

**EVALUACION DEL IMPACTO SOCIO-ECONOMICO DE LA EXPLOTACIÓN
DE CARBÓN EN EL CORREGIMIENTO DE LA LOMA (MUNICIPIO DEL
PASO EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR)
(2000-2005)**

**OSCAR LEONARDO BARROS CACERES
ARMENIS ENRIQUE ESCOBAR VARGAS**

**UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y ECONÓMICAS
PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
SANTA MARTA D.T.C.H
2006**

**EVALUACION DEL IMPACTO SOCIO-ECONOMICO DE LA EXPLOTACIÓN
DE CARBÓN EN EL CORREGIMIENTO DE LA LOMA (MUNICIPIO DEL
PASO EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR)
(2000-2005)**

**OSCAR LEONARDO BARROS CACERES
ARMENIS ENRIQUE ESCOBAR VARGAS**

**ANTONIO NAVARRO
PRESIDENTE**

**MEMORIA DE GRADO COMO REQUISITO PARCIAL PARA OBTENER EL
TÍTULO DE ADMINISTRADOR DE EMPRESA**

**UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES Y ECONÓMICAS
PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
SANTA MARTA D.T.C.H
2006**

AGRADECIMIENTOS

Los autores agradecen de manera sincera:

A Dios todo poderoso

A todas las personas que de una u otra forma tuvieron relación con el desarrollo del presente estudio

A nuestros padres por sus múltiples esfuerzos

A la Universidad del Magdalena.

A nuestros compañeros de estudio, por su amistad y colaboración a lo Largo de nuestra carrera.

A Antonio Navarro presidente de la memoria de grado y profesor de la Universidad del Magdalena.

A los jurados Lourdes Manjarrez y Telesforo Montero ambos profesores de la Universidad del Magdalena.

LOS AUTORES

DEDICATORIA

A dios todo poderoso por haberme dado unos Padres tan maravillosos como son: William Escobar y Manuela Vargas

A mis hermanas Narbeliz, Marisol y Cindy, por su apoyo incondicional.

A mis tíos Chiche Escobar, Gunder Escobar, Edier Escobar y José Vargas, por su apoyo moral y económico.

A mi prima Nubia y su esposo Amadid.

A todos mis amigos que confiaron y creyeron en mí.

Armenis Escobar

DEDICATORIA

Con todo mi amor dedico el presente trabajo

A Dios que ilumina mi sendero en todo momento

A mi hija : Nicole Sofia que motiva mi existir.

A mis padres: Andrés Barros y Ángela Cáceres, fiel modelo de valores y principios a seguir.

A mis hermanos: Andrés, Edgar y Angélica, que me acompañan en este largo camino de la vida.

A mis amigos: con quienes comparto mi espíritu.

Oscar L. Barros

Los jurados no serán responsables
de los conceptos e ideas emitidas por
los aspirantes al título

SANTA MARTA MARZO 2006



NOTA DE ACEPTACION

PRESIDENTE

JURADO

JURADO



LISTA DE TABLAS

TABLA No. 1 nivel de alfabetización de la población

TABLA No. 2 nivel educativo de la población

TABLA No. 3 materiales de las paredes de las viviendas

TABLA No. 4 materiales de los pisos de las viviendas

TABLA No. 5 divisiones de las viviendas

TABLA No. 6 números de habitantes con afinación a salud

TABLA No. 7 nivel de ingresos familiares

TABLA No. 8 registro histórico de ingresos y gastos

TABLA No. 9 registro histórico de recaudo de regalías

LISTAS DE GRAFICAS

GRAFICA No. 1 *hipótesis*

GRAFICA No. 2 *composición por sexo*

GRAFICA No. 3 *sexo*

GRAFICA No. 4 *composición por edades*

GRAFICA No. 5 *recaudo histórico de regalías*

CONTENIDO

	Pág.
0.1. Introducción	7
0.2. Planteamiento del problema	9
0.3. Objetivos	11
0.3.1. Objetivos Generales	11
0.3.2. Objetivos Específicos	11
0.4. Delimitación del Espacio	12
0.4.1. Delimitación del Espacio Geográfico	12
0.4.2. Delimitación Temporal	12
0.4.3. Duración Estimada	13
0.5. Justificación	14
0.6. Marco Conceptual	16
0.7. Antecedentes	20
0.8. Hipótesis	22
0.8.1. Hipótesis General	22
0.8.2. Hipótesis del Trabajo	22
0.8.3. Graficación de Hipótesis	23
0.9. Metodología	24
0.9.1. Definición de Variables	25
0.9.1.1. Variable Independiente: Recursos Obtenidos	25
 Por la Actividad Minera (x_1)	
0.9.1.1.0. Indicadores de Variables Independiente	25
0.9.1.1.1. Regalías Obtenidas a partir de la Minería	25
0.9.1.1.2. Aporte de la Empresa Privada a la Comunidad	25
0.9.1.2. Variable Dependiente: Desarrollo de población (X_2)	26
0.9.1.2.0. Indicadores de Variable Dependiente	26
0.9.1.2.1. Aspecto Socio-económico	26
0.9.1.2.2. Nivel Educativo y Cultural de la Población	26
0.9.1.2.3. Condiciones de la Vivienda	26
0.9.1.2.4. Seguridad Social en Salud	27

0.9.2. Recolección de la información	27
0.9.2.1. Información Primaria	27
0.9.2.2. Información Secundaria	27
0.10. Limitantes	28
0.11 Presupuesto	29
1 Aspectos sociales	31
1.1. Características básicas de la población	31
1.1.1. Sexo	31
1.1.1.2. Composición por sexo	32
1.1.2. Edad	33
1.1.2.1. Composición por edad	34
1.1.2.2. Relación de dependencia	34
1.2. Aspecto Socio económico	36
1.2.1. Población económicamente activa	36
1.2.1.1. Nivel de la actividad económica	36
1.2.1.2. Nivel de ingresos familiares	37
1.2.2 Aspectos económicos derivados de la actividad minera	38
1.2.2.1. uso de la tierra	39
1.2.2.2. Tecnología	45
1.2.2.3. Requerimiento de personal	46
1.2.3. Recursos obtenidos por la actividad minera	46
1.2.3.1. Manejo de los recursos obtenidos bajo el concepto de regalías	48
1.2.4. Presupuestos y regalías	49
1.3 Aspectos educativos	50
1.3.1.. nivel educativo	52
1.4. Condiciones de la vivienda	53
1.4.1. Materiales empleados en la construcción de la vivienda	53
1.4.2.. Divisiones de la unidad de vivienda	55
1.5. Servicios públicos con que cuenta la unidad de vivienda	56
1.6. Vías de comunicación	58
1.7. Seguridad social en salud	58
1.8. Recreación	62

2. Análisis de la situación general del corregimiento	63
3. Participación de la comunidad, la administración pública y la empresa privadas en el boom del carbón	65
4. Conclusiones	68
5. Recomendaciones	71
6. Glosario	73
7. Bibliografía	75
Anexos	

0.1. INTRODUCCIÓN

En la actualidad Colombia atraviesa por una situación social y económica bastante preocupante, especialmente en el sector rural a pesar de que esta situación es ostensible a lo largo y ancho del territorio nacional. De esta condición delicada en el orden socio-económico, donde surgen innumerables necesidades que aquejan a la población aparece la iniciativa de dar solución a las mismas a través de la obtención de recursos propios que garanticen un foco de progreso en pro de las localidades.

En una localidad normalmente se encuentran ventajas y desventajas frente a otras regiones y solventar y dar solución a sus necesidades está intrínsecamente relacionado con la abundancia o escasez de los recursos que poseen. El corregimiento de la Loma del municipio El Paso, presenta como población característica del sector rural, una economía basada en la agricultura, la ganadería y la pesca. Sin embargo las bases de subsistencia resultaron insuficientes ya que no generaban los empleos necesarios para permitir una estabilidad económica en procura de mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. El proyecto “Evaluación del impacto socio-económico de la explotación del carbón en el corregimiento de la Loma municipio de El Paso en el departamento del Cesar” permitirá determinar los cambios presentados en el corregimiento durante el periodo de 2000-2005, como producto de la instalación de organizaciones, dedicadas a la explotación de hidrocarburos, las cuales manejan altos montos de capitales tanto humanos como económicos. De estos últimos un porcentaje llega al corregimiento por concepto de regalías.

Es innegable que la problemática anteriormente enunciada no obedecía únicamente al orden socio-económico, se deben considerar también factores de índole política y cultural que contribuyen al atraso de la población. Entre estos factores cabe resaltar la escogencia de representantes en el sector administrativo público han resultado un desacierto debido a la corrupción presente en las

entidades y personajes en manos de las cuales han estado las decisiones respecto al desarrollo del corregimiento y el municipio mismo.

Los proponentes de este estudio pretenden aportar al desarrollo del corregimiento de la Loma una herramienta en pro del mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes a través de un estudio socio-económico que permita medir el impacto que ha generado la explotación de carbón en este corregimiento para de esta manera poder detectar los aspectos sociales y económicos que se han dejado de lado en la carrera al desarrollo que lleva dicha localidad

0.2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En estos momentos en el corregimiento de La Loma no existe a nivel local registros económicos sociales, ambientales y políticas sólidas; por esto se considera que el corregimiento es una unidad territorial sin información útil a la hora de direccionar su estado de desarrollo, además se le suma que no hay un plan que defina acciones conjuntas de la administración pública y la sociedad, para orientarse al logro de la satisfacción de necesidades de la población que conlleven al desarrollo de la misma.

Este panorama muestra la necesidad que tiene esta localidad de conseguir resultados satisfactorios en materia socio-económico. Es importante que se miren las perspectivas de desarrollo desde un contexto global, para no desperdiciar esfuerzos y recursos, y aprovechar ventajas comparativas y/o competitivas, entre las que se pueden mencionar las altas reservas de carbón, y la tecnología utilizada para su extracción, con que cuenta al maximizar estos esfuerzos se estará dando un gran paso hacia la consolidación del desarrollo del corregimiento.

El desempleo, el subempleo, el bajo nivel de ingresos, la amenaza del deterioro ambiental, una débil capacidad organizativa y el limitado poder gestión de la administración configuran el escenario en el que interactúan los habitantes del corregimiento de La Loma.

Colateralmente este corregimiento, poco a poco ha ido aumentando el número de viviendas y con estas el número de habitantes, a causa de las frecuentes migraciones de grupos de familias procedentes de otros sectores del país. Esto se debe a la expectativa generada en los inmigrantes para la obtención de un empleo ya que se cree que existen altas oportunidades de conseguir y esto a su vez ejerce una presión sobre la oferta de servicios públicos y sobre el espacio territorial ya ocupado generando fenómenos como una expansión urbanística desordenada.

Por otra parte las corrientes demográficas, que genera este tipo de fenómenos, pertenecen a categoría sociales sin fuentes de recursos económicos, lo que no les permite construir una solución de vivienda que ofrezca las condiciones mínimas

necesarias y que a la vez la falta de oportunidades de empleo repercutan en un bajo nivel de vida. Todo lo anterior podemos agruparlo y relacionarlo como el modo de vida en que se debate dicho corregimiento.

¿La actividad minera que se lleva a cabo en el sector de la Loma generará los recursos suficientes para solucionar los problemas que le aquejan a la población?

0.3. OBJETIVOS

0.3.1. GENERAL

Evaluar si los recursos obtenidos por la actividad minera han generado un impacto socio-económico favorable para los habitantes del corregimiento de la Loma municipio del Paso en el departamento del Cesar.

0.3.2. ESPECÍFICOS

- Determinar el nivel socio-económico de la población.
- Medir el grado de gestión que ha tenido la administración pública ante las entidades privadas que se han asentado en el corregimiento, para poder establecer el grado de bienestar obtenido con la llegada de las mismas.
- Establecer el impacto que ha generado la actividad minera en variables como el empleo, la salud y la educación entre otras.
- Destacar la participación del corregimiento de La Loma en la actividad minera, dentro de un escenario nacional, para así precisar su importancia económica

0.4. DELIMITACIÓN DEL ESPACIO

0.4.1. DELIMITACIÓN DEL ESPACIO GEOGRÁFICO

El espacio geográfico donde se desarrollara la presente investigación será el corregimiento de la Loma que tiene como cabecera municipal el municipio del Paso en el Departamento del Cesar, en cual se encuentra ubicado geográficamente a una latitud norte de $10^{\circ} 40'$ y una longitud oeste de $73^{\circ} 10'$ y su altura a nivel del mar es de 50 metros en donde se registran temperaturas que oscilan entre los 28°C y 32° sus límites son:

AL NORTE: Con la vereda Potrerillo.

AL SUR: Con el municipio de Chiriguana y la Mina Pirebbnow.

AL ESTE: Con el municipio la Jagua de Ibirico y Mina la Francia.

AL OESTE: Con el corregimiento Cuatro Vientos.

0.4.2. DELIMITACIÓN TEMPORAL

El periodo histórico sobre el cual se desarrolla la investigación esta comprendido por los años contables del 2000 al 2005, ya que en este periodo se puede decir que se ha evidenciado cierta influencia de la actividad minera en el modo de vivir de la población, también porque desde el año 2000 se empiezan a recibir recursos por concepto de regalías del carbón.

0.4.3. DURACIÓN ESTIMADA

La duración estimada del presente trabajo de investigación fue aproximadamente de seis meses a partir del visto bueno de la propuesta formalizadas ante el comité de grado.

0.5. JUSTIFICACIÓN

Desde la llegada de las diferentes organizaciones dedicadas a la explotación minera a la zona del cesar, se han venido observando grandes fluctuaciones económicas y sociales producto de la vinculación de un porcentaje de los habitantes en la actividad minera, ya que se empiezan a generar ingresos fijos y suficientes que garantizan la satisfacción de necesidades; esto a su vez se ha convertido en el mayor atractivo de inmigrantes que ven en el corregimiento un lugar propicio para vivir.

Teniendo en cuenta que estos últimos tiempos esta actividad se ha convertido en un eslabón fundamental de desarrollo no solamente en la zona en la cual se explota directamente el carbón sino también para toda la región caribe, ya que esta actividad involucra múltiples factores, que conllevan a que toda la región sea influenciada, por la misma, ejemplo de estos son: el transporte, almacenamiento y comercialización del carbón; además cabe anotar que por todos los avances que ha tenido la actividad minera, Colombia ha llegado a ser uno de los principales exportadores del mundo.

La presente investigación busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de la localidad de La Loma, para así adelantar programas específicos de desarrollo que le permitan aumentar el grado de bienestar de la población, es por ello que se hace necesario tener conocimiento de la condiciones socio-económicas que son las que permitirían visualizar las variables fijas y mutables que se puedan presentar.

Este estudio servirá como soporte valioso para las personas interesadas en obtener información del corregimiento para futuras investigaciones, creando inquietudes que fomente otras investigaciones sobre esta zona. De igual forma, hay que resaltar que esta investigación nos permitirá reforzar los conocimientos adquiridos y por medio de este aporte convertimos en agentes promotores de cambio al delimitar planes de desarrollo para esta comunidad resaltando las desventajas o ventajas que presenta esta zona en cuanto a la actividad minera se refiere.

En la actualidad en la Universidad del Magdalena, no se cuenta con estudios sobre esta localidad por lo que esta investigación se centrará principalmente en delimitar la influencia que ha ejercido la explotación del carbón en el corregimiento de la Loma municipio de El Paso en el Departamento del Cesar., determinando si ha sido favorable o no, en cuanto al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del sector, lo que constituirá en un aporte que contribuya con el desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la Loma.

Finalmente el estudio se convertirá en un valioso aporte para la identificación de problemas comunes entre los habitantes de la zona, ya que ayuda a identificar los límites y potenciales que servirán para dimensionar el desarrollo armónico, sostenible de el corregimiento colocado en un rol de competitividad en el contexto del Departamento y del Caribe colombiano.

0.6. MARCO CONCEPTUAL

Para la realización de este proyecto, los autores han tenido en cuenta diversas teorías económicas, además de las leyes que reglamentan el manejo de recursos tales como las regalías; por lo anterior se atreven a presentar teorías como las que vienen a continuación

0.6.1. TEORÍA DE LOS POLOS DE CRECIMIENTO¹

Presta una singular atención a los procesos acumulativos y de localización que pueden ser generados por las interdependencias del tipo INPUT-OUTPUT entorno a una industria líder e innovadora. La idea expuesta inicialmente por PERROUX (uno de los dos expositores) fue trasladada al espacio geográfico por BOUDEVILLE (su segundo expositor) con el argumento que industrias y proyectos dinámicos se aglomeran en un área determinada y tienen efectos de derrame sobre el HINTERLAND adyacente y no sobre el conjunto de la economía.

Acumulación Flexible

Hacia finales del decenio de los ochenta, una serie de trabajos realizados en Europa y Estados Unidos, dieron forma a la idea de que el crecimiento de las regiones se debe esencialmente a sus condiciones y dinámicas internas, inaugurando una nueva fase en la teorización del desarrollo regional.

Los estudios pioneros fueron adelantados por un grupo de investigadores italianos, en lo que se llamó La Tercera Italia, donde se produjo el fenómeno de regiones y ciudades muy exitosas, en medio de la industrialización decadente del triángulo MILA-TURIN-GENOVA y el atraso secular de MEZZOGIORNO. Para estos autores la fórmula del éxito de la tercera Italia estaría en el Distrito Industrial, término original de MARSHALL aplicando en 1909 en sus estudios sobre LANCASHIRE y SHEFFIELD.

El Distrito Industrial es una organización industrial resultante de las relaciones de competencia EMULACIÓN-COOPERACIÓN entre pequeñas y medianas empresas. Paralelamente, los geógrafos Californianos SCOTT, STORPER y WALKER,

¹ [www. SOGEOCOL. Com.co/documentos/onode.pdf](http://www.SOGEOCOL.Com.co/documentos/onode.pdf).

intrigados por el dinamismo de su estado, en particular de los Ángeles llegaban a conclusiones similares.

Este modelo de desarrollo, llamado La Acumulación Flexible o el Postfordismo, no solo compromete los sistemas de producción sino también las políticas macroeconómicas y las instituciones sociales.

Desde la perspectiva de los países en desarrollo el modelo de acumulación flexible se presentaba muy atractivo en la medida en que a través del desarrollo de la capacidad innovadora y la potenciación de formas de producción intensivas en destreza y conocimiento para superar los determinismos y fatalidad propias de algunos modelos estructuralistas de desarrollo. Ya no sería la fase de la Evolución Capitalista en la jerarquía productiva internacional, sino su esfuerzo propio y los factores endógenos, lo que determinaría sus posibilidades de desarrollo.

Crecimiento Regional Y Convergencia

Otra vertiente que se deriva de lo que llama KRUGMAN “La Revolución de los Rendimientos Crecientes/Competencia Imperfecta”, es la de los estudios sobre el crecimiento de largo plazo y la convergencia entre países y regiones. La formulación de los modelos de crecimiento endógeno con rendimientos crecientes puso en tela de juicio la predicción del modelo neoclásico estándar que plantea los países atrasados, crecen más rápido que los mas avanzados y por lo tanto pueden llegar a alcanzarlos.

Aplicado el modelo neoclásico al análisis de crecimiento de las regiones subnacionales supone movilidad perfecta de los factores competencia perfecta y funciones de producción regionales idénticas, donde el producto total depende de la cantidad de factores productivos y del progreso técnico que al estar incorporado al capital se determina exógenamente, la remuneración de los factores esta en función de su contribución marginal al producto y los rendimientos son decrecientes, lo cual implica que a mayor acumulación de un factor en una región menor su remuneración y en consecuencia, mayor el incentivo a la movilidad del factor hacia regiones con una menor dotación relativa del mismo por lo cual alcanzará una retribución mas alta.

Lo anterior significa que a largo plazo habría tendencia a la igualación de las tasas de crecimiento y por ende, del ingreso per capita entre las regiones, esta visión optimista de la evolución de las economías en el largo plazo es lo que se conoce como la hipótesis de la convergencia, existen por lo menos tres tipos distintos de convergencia: Absoluta, Convencional y de Clubes.

Convergencia absoluta: Existe cuando el ingreso per capita de una economía convergente con el de otras económicas en forma independientes tanto del grado de similitud entre ellas como de las condiciones iniciales.

Convergencia convencional: Se presenta cuando converge en ingreso per capita entre economías que son idénticas estructuralmente, tecnología, preferencias, etc., con independencia de las condiciones iniciales.

Convergencia de clubes: Cuando converge el ingreso per capita de economías con estructura similar, siempre y cuando las condiciones iniciales sean también parecidas.

KRUGMAN en sus modelos de comercio exterior encuentra que el efecto acumulativo de las externalidades y los encadenamientos en los países mas avanzados puede conducir a un escenario en donde “el atraso del sur no es algo que se gestó aisladamente, sino la consecuencia necesaria del mismo proceso que hizo posible la industrialización del norte”.

En todo caso, aplicados al nivel regional los análisis de convergencia elaborados con las teorías del crecimiento endógeno, implican que el capital humano, el conocimiento y la educación formal son elementos relevantes para el desarrollo territorial.

0.7. ANTECEDENTES

La actividad minera, mas específicamente la explotación de carbón con fines de exportación, se ha convertido en un motor impulsor de desarrollo para la región Caribe y las zonas en donde ejerce influencia esta actividad debido a esto el corregimiento de La Loma hace parte fundamental del proceso ya que posee características particulares para esta actividad lo que hace que se convierta en un foco de desarrollo para la Región Caribe y de aquí la importancia que esta localidad ha tomado para ser centro de estudio.

Por esta razón, los proponente han tomado como antecedentes estudios realizados que tenían como finalidad evaluar y observar la influencia que ejerce la exploración y explotación minera sobre los habitantes de la zonas, y además analizarlos, para posteriormente poderles extraer información y así mismo tomar los lineamientos que dichos estudios muestran. Entre estos se encuentra el realizado por Abraham Romero Ariza (1993), presidente de Ecocarbón, complementado por los doctores Nelson Rodolfo Amaya vicepresidente de Carbocol S.A. y Rafael Anaya Cobillos (1993) secretario general de ministerio de minas, quienes presentaron unos informes en el Quinto Foro de la Región Caribe, en donde se muestra la evolución de la región Caribe gracias a la obtención de recursos provenientes de la actividad minera por concepto de regalías y a su vez los beneficios sociales que trae esta ocupación como lo es el empleo.

Al anterior estudio se le podría sumar los informes presentados por el CEDE (1978), (Centro de Estudios sobre el desarrollo Económico) de donde refleja una evolución socio-económica sobre la zona de influencia del proyecto del Cerrejón de Intercol que muestra un diagnostico de la situación social y económicas que se genero dentro de los habitantes de la zona, por la puesta en marcha de este proyecto además de mostrar los aumentos en variables tales como el empleo, cobertura educativa, y servicios públicos y de esta manera demostrar los beneficios que trajo consigo la implementación del mismo.

Otra investigación fue la realizada por Joaquín Viloria De la Hoz (1998), donde nos muestra la influencia de la actividad minera sobre la sociedad generando a estos

beneficios económicos y sociales que permiten ver la participación creciente del carbón en variables tales como PIB Departamental, PIB por Capital, regalías, exportación, divisas, empleo, entre otras. Cabe subrayar que este estudio evaluó a los departamentos de la Guajira, Cesar y Córdoba, para el periodo de 1980 y 1997.

De igual forma hemos tomado como referente la evaluación realizada a la zona carbonífera del Departamento del Cesar, realizado por la firma CARINSA (1991) donde se evaluó el impacto social que genera esta actividad sobre los municipios donde inciden directamente como lo son Becerril, Chiriguana y El Paso, lo que dejó como resultado unos planes de desarrollo que ayudaron a direccionar los recursos para de esta manera obtener el mayor grado de beneficios para los habitantes de estos municipio, en dicho estudio se manejaron variables como lo son, la salud, educación, y saneamiento básico, las cuales arrojaron resultados desfavorables que evidenciaron el mal estado de la población.

Igualmente se ha dado una revisión a los planes de desarrollo que se han tenido en cuenta en los últimos 15 años para el municipio de El Paso, para así tener una idea de cómo se han desarrollado el manejo de los recursos en el corregimiento ya que este es su cabecera municipal.

Los estudios anteriores constituyen referentes para realizar este trabajo; con el fin de obtener los objetivos propuestos para así mismo generar una investigación bien dirigida y enfocada a una meta precisa, debido a que los parámetros que dichos estudios han dejado se encuentran bastante claros.

0.8. HIPOTESIS

0.8.1. HIPOTESIS GENERAL

La explotación del Carbón en el Corregimiento de La Loma, Municipio de El Paso, Departamento del Cesar, se ha convertido para el área en factor de desarrollo que ha conllevado a subsanar un sin numero de necesidades que por mucho tiempo aquejaban a la comunidad.

0.8.2. HIPÓTESIS DEL TRABAJO

Las organizaciones privadas que se han asentado en este sector han sido promotoras de desarrollo para el corregimiento a través de la realización de proyectos de Interés Social que han generado un cambio positivo en la calidad de vida de los habitantes.

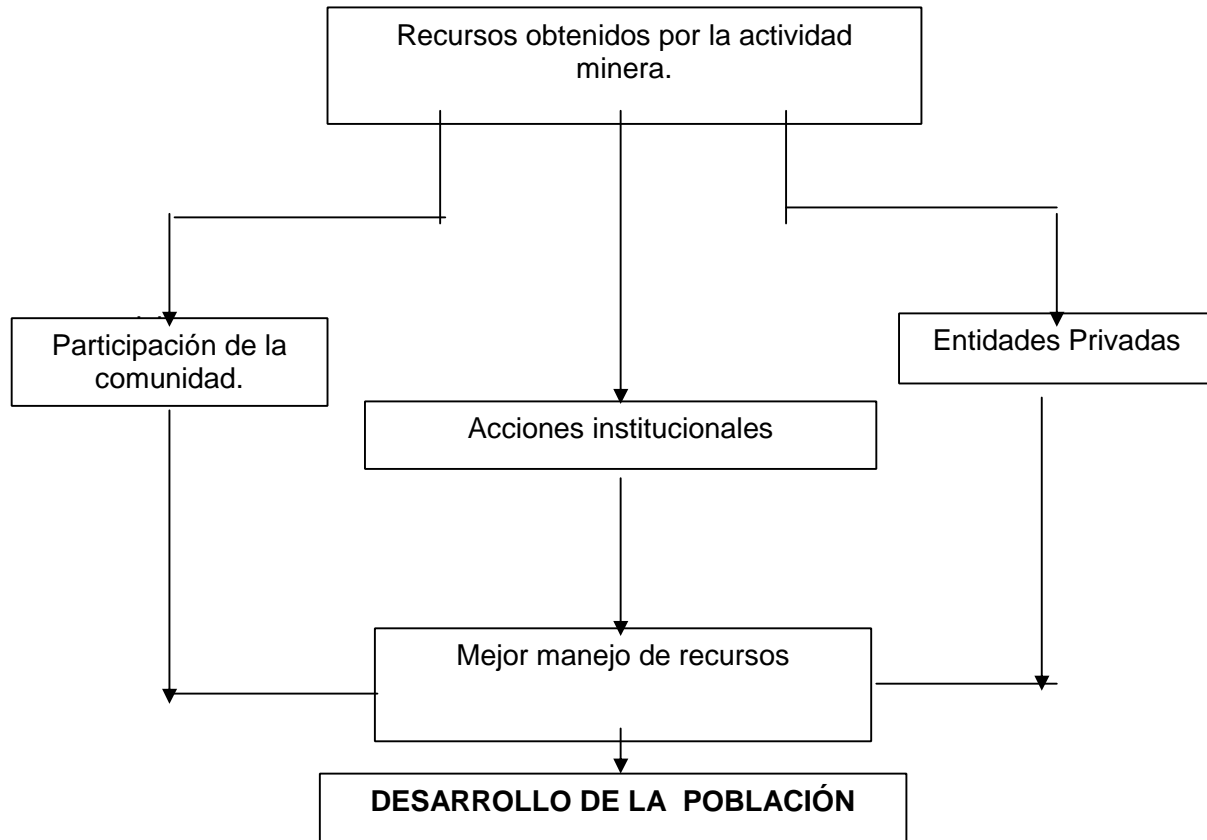
Es notorio que desde la llegada de la empresa privada, dedicada a la explotación del carbón en el corregimiento de La Loma, las vías de comunicación han mejorado.

La salud en el corregimiento de La Loma ha aumentado su cobertura.

La educación en el corregimiento de La Loma ha mejorado.

Grafica No. 1

0.8.3. GRAFICACIÓN HIPOTESIS



0.9. METODOLOGIA

El primer aspecto bajo el cual se debe estudiar la población es el relativo al lugar en que vive, porque son innumerables las influencias que ejerce el medio ambiente sobre el hombre, ya que este nos sirve para investigar muchas de las causas y efectos de su “modus vivendis”.

Una definición exacta de población urbana y rural es algo que pocos estudios se atreven a afirmar por que se considera ecuánime que permita hablar con exactitud sobre el momento o las condiciones de las que una población deja de ser rural para convertirse en urbana.

Los países no presentan unanimidad de criterios en lo referente a la clasificación de los centros urbanos.

De esta manera puede suceder que los criterios usados por los economistas, sociólogos, sicólogos, entre otros; cuando estudian problemas rurales o urbanos no sean los mismo criterios oficiales y de allí, que una misma localidad puede ser urbana desde un punto de vista y rural desde otro.

Para nuestro caso consideramos que la población total de la zona de estudio, características especiales, además que su infraestructura especialmente la vivienda en términos de generales esta constituida por construcciones de bareque, y otros materiales y además que un alto porcentaje de la población deriva su sustento de la producción agropecuaria en contratación con las normas nacionales vigentes, hemos considerado el corregimiento de la Loma, epicentro de nuestro trabajo como una población rural.

0.9.1. DEFINICION DE VARIABLES

El planteamiento metodológico en el desarrollo de nuestro estudio fundamentalmente comprende tres partes, por un lado el problema social y por otro el administrativo sin dejar de lado el económico.

Necesariamente todos estos aspectos como el social, el administrativo y el económico son producidas por una superficie de respuestas en general producto de las relaciones e interrelaciones de un infinito numero de variables, las cuales en su totalidad son de difícil manejo, por lo que hemos considerado conveniente seleccionar las más determinantes en el proceso de formación socioeconómica, determinando las siguientes.

0.9.1.1. VARIABLE INDEPENDIENTE:

Recursos obtenidos por la actividad minera (X_1)

0.9.1.1.0 Indicadores de variable independiente

0.9.1.1.1 Regalías obtenidas a partir de la minería

Este indicador se considera como uno de los más determinantes ya que a través de esta llegamos a establecer si han sido relevantes o no los recursos que se han obtenido a partir de la minería, en La Loma, en comparación con las actividades que anteriormente se estaban llevando a cabo. La manera como se va a cuantificar este indicador es teniendo en cuenta el monto de las regalías obtenidas por concepto de la explotación del carbón con fines de exportación.

0.9.1.1.2 Aporte de la empresa privada a la comunidad

Este indicador permitirá determinar el valor agregado que se ha generado por parte de la empresa privada a partir de la explotación del carbón, este indicador hace referencia a todas las obras realizadas por la empresa privada ya sean de infraestructura, sociales y educativas. Este indicador será cuantificado teniendo en cuenta el aporte presentado por las entidades privadas a las obras o inversiones hechas para beneficio de la población.

0.9.1.2. VARIABLE DEPENDIENTE

Desarrollo de la población (X_2)

0.9.1.2.0 Indicadores de variable dependiente

0.9.1.2.1 Aspecto Socioeconómico

Para Colombia que es un país que tiene unas características socioeconómicas particulares, en comparación con el resto del mundo, esta situación generalizada de Colombia será el soporte para definir este indicador que determina las condiciones económicas y sociales de un sector específico de la población como es el corregimiento de La Loma, cuantificamos este indicador basados en el estudio de los ingresos generales e individuales de la población

0.9.1.2.2. Nivel Educativo Y Cultural De La Población

Este es uno de los lineamientos de mayor importancia dentro de esta variable planteada. La educación y la cultura fueron las bases que nos permitió medir la capacidad intelectual y desarrollo cultural que posee, este asentamiento social. Este indicador será cuantificado teniendo en cuenta en nivel educativo de la población, así mismo los grados de alfabetización

0.9.1.2.3 Condiciones De La Vivienda

Las condiciones de la vivienda es una forma de establecer el nivel de vida de una determinada sociedad, utilizamos esta información no como parámetro de un modo de vida de este sector. El nivel socioeconómico de una población se refleja en el estado de su vivienda. Este indicador será medido a partir del número de los materiales utilizados para la construcción de la misma.

0.9.1.2.4. Seguridad Social En Salud

Se determina si es óptima o no la cobertura de este servicio en el corregimiento de La Loma, basados en el número de habitantes que cuenten con una afiliación a una entidad promotora, ya sea del régimen subsidiado o contributivo.

0.9.2. RECOLECCIÓN DE LA INFORMACION

Para la recolección de los datos de evaluación del presente estudio nos apropiamos de todas las fuentes de información posibles, para así obtener la mayor y mejor información. Esta recolección se hizo con dos tipos de información.

0.9.2.1. INFORMACION PRIMARIA

Para la recolección de esta información, recurrimos a un censo poblacional; el cual se hizo a través de encuestas, por medio de las cuales obtuvimos una información general sobre la situación real del área de estudio y sus habitantes.

0.9.2.2. INFORMACION SECUNDARIA

Para obtener esta información utilizamos material bibliográfico relacionado con el tema, como también nos apoyamos en algunas entidades que de una u otra forma tienen que ver con la problemática social de este corregimiento.

0.10. LIMITANTES

Para la realización del estudio se encontraron una serie de limitaciones debido a factores que a continuación se refieren.

- La escasa información bibliográfica acerca de trabajos realizados en esta zona de estudio.
- El poco compromiso de algunas instituciones gubernamentales para facilitar información.
- El desconocimiento de la administración actual, sobre los planes de desarrollo de las anteriores administraciones.
- El factor de desconfianza de los habitantes de la zona, al momento de entregar información.

0.11. PRESUPUESTO

El presupuesto con que se cuenta para la realización de investigaciones esta representado en \$12.275.000 que esta dividido en las siguientes necesidades.

Personal:

Investigador N° 1		\$900.000
Investigador N° 2		\$900.000
Asesor de Tesis	\$80.000 /hora 50 hrs. Aprox.	\$4.000.000
Jurado de Tesis N° 1	\$80.000 /hora 25 hrs. Aprox.	\$2.000.000
Jurado de Tesis N° 2	\$80.000 /hora 25 hrs. Aprox.	\$2.000.000
Viáticos		\$600.000
Sub-Total		\$10.400.000

Servicios:

Transcripciones e impresiones		\$1.000.000
Fotocopias		\$350.000
Transporte		\$300.000
Empaste		\$120.000
Fotografías		\$30.000
Sub-Total		\$1.800.000

Materiales:

Papel		\$50.000
Bolígrafo		\$10.000
Diskettes		\$15.000
Sub-Total		\$75.000

TOTAL PRESUPUESTO	\$12.275.000
Recursos Propios	\$4.275.000
Recursos Proveniente de la Universidad del Magdalena	\$8.000.000



1. ASPECTOS SOCIALES

1.1. CARACTERISTICAS BASICAS DE LA POBLACIÓN

La población de La Loma esta constituida por grupos poblacionales procedentes de diferentes Regiones del País. Esto, debido a los procesos migratorios que han tenido lugar de distintos sectores, siendo la principal causa de migración la búsqueda de un empleo digno y satisfactorio.

Según la información obtenida por el censo realizado en el mes de octubre del año 2004 por parte del SISBEN, con el apoyo de la Dirección de Planeación Nacional. El corregimiento de La Loma se encuentra conformada por 44 Manzanas y 3007 Viviendas; con una población total de 18180 habitantes, con un promedio de 6 por vivienda.

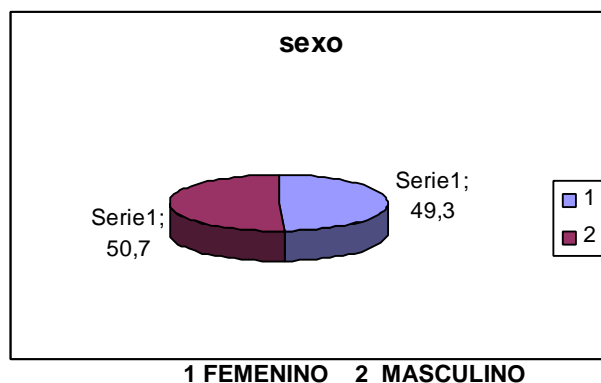
En los últimos años la población ha presentado tendencias importantes a señalar: entre estas se observa el crecimiento de la población, a un ritmo bastante acelerado, rompiendo con el comportamiento generalizado del país que es la disminución de la población en el Área Rural, esto se aplica principalmente por el desarrollo que ha traído consigo la extracción carbonífera en la Región.

Al igual se puede resaltar que la población que actualmente ocupa el corregimiento de La Loma muestra un desapego por las actividades agrarias, siendo esta una zona Rural en la cual debe prevalecer dicha actividad.

1.1.1. SEXO

Según los datos expresados por el censo, realizado para el SISBEN, el total de la población del corregimiento de La Loma es en un 49.3% de sus habitantes de sexo femenino y el restantes 50.7% pertenecen al sexo masculino.

GRAFICA No. 2
POBLACIÓN POR SEXO



Fuente: Censo SISBEN Municipio de El Paso

1.1.1.2. COMPOSICIÓN POR SEXO

Al evaluar los resultados arrojados por el censo efectuado en el corregimiento de La Loma se pudo constatar que la principal medida de la composición por sexo es la relación de masculinidad, determinada por el numero de varones existentes por cada 100 mujeres en términos matemáticos se puede definir así:

$$R.M \frac{P.M}{P.F} \times 100 = R.M$$

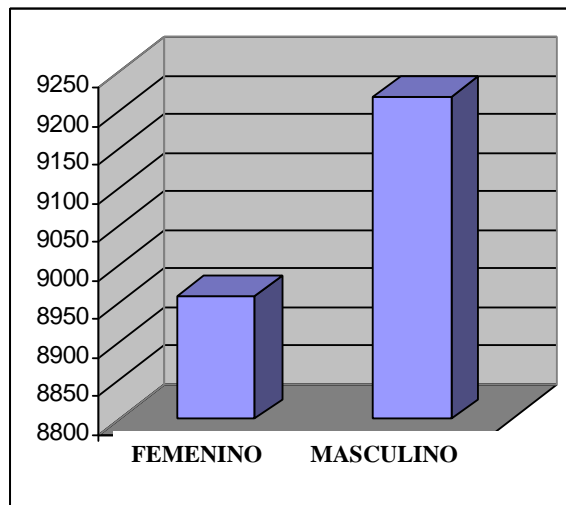
$$R.M = \frac{9220}{8960} \times 100 = 102$$

De donde P.M representa el personal masculino y P.F el personal femenino.

Según los datos evaluados para este estudio encontramos que 9220 de la población son hombres y 8960 son mujeres, obteniéndose una relación de masculinidad del 102% esto indica que por cada 100 mujeres existen 102 hombres.

GRAFICA No. 3

POBLACION POR SEXO



Fuente: Censo SISBEN Municipio de El Paso

Gran cantidad de inmigrantes hombres han sido atraídos por la explotación carbonera. El análisis de los resultados muestra que es de gran importancia considerar variables exógenas que afectan el proceso de crecimiento de la población, pues ellas pueden estar incidiendo en la superioridad en el número de hombres con respecto a las mujeres, ya que este hecho es un fenómeno casi que extraño en nuestro país y en el corregimiento la situación en referencia se asocia con las características inherentes a los trabajos en la actividad minera que las hacen más proclives a personas del sexo masculina antes que a las del femenino.

1.1.2. EDAD

La edad ejerce una gran influencia en todos los fenómenos sociales y económicos existentes en cualquier comunidad al convertirse en un factor determinante para la evolución y desarrollo de toda población. Esto se manifiesta al observar que cuanto más joven es la población, mayores son las posibilidades de aumentar en el futuro su potencial tanto económico como social.

Con finalidad de facilitar el estudio se han determinado tres intervalos de edades que resultan determinantes a la hora de realizar un análisis de este tipo.

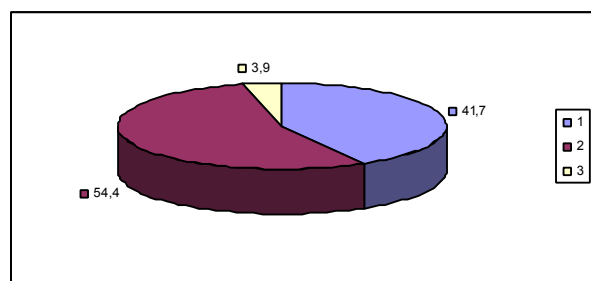
*Intervalo No. 1= **Habitantes de 0-14 años***

*Intervalo No. 2= **Habitantes de 15-65 años***

*Intervalo No. 3= **Habitantes de 66 en adelante***

Se observa que en el corregimiento de La Loma un 41.7% de la población pertenece al intervalo No. 1, un 54.4% corresponde al No. 2 y un 3.9% se ubica en el intervalo No. 3.

GRAFICA No. 4
COMPOCICION POR EDADES



1.intervalo No.1 2.intervalo No. 2 3.intervalo No.3
Fuente: Censo SISBEN Municipio de El Paso

1.1.2.1. COMPOSICIÓN POR EDADES

En los estudios socio-económicos se hace imprescindible determinar los diferentes grupos de edades para poder calcular aspectos relacionados con los factores económicos, como la relación de dependencia, de disponibilidad de mano de obra y los agentes de cambio demográficos.

De acuerdo con los márgenes establecidos como norma internacional para las relaciones porcentuales entre los países en lo que se refiere a los grupos de edades, jóvenes y viejos, se ha determinado que toda región que tiene menos de 20% de la población total menor de 15 años de edad y más de 10% de la población mayor de 65 años de edad, se dice que la población es vieja; aquella región que tenga más de un 40% de la población de menos de 15 años de edad y menos 5% de más de 65 años de edad se clasifica como joven.

Con base en lo anterior podemos determinar que en el corregimiento de La Loma población relativamente “Joven” pues el 41.7% del total de la población corresponde a individuos menores de 15 años y el 3.9% es mayor de 65 años.

1.1.2.2. RELACIÓN DE DEPENDENCIA DE EDADES

Al analizar la composición de la población por edades podemos establecer la dependencia e independencia de los diferentes grupos que no están en edades de producir, por que si una población tiene un índice de nacimiento elevado tendrá una relación elevada de dependencia, puesto que las personas menores de 15 años y mayores de 65 años, se consideran consumidores, pero no participan de la producción de lo que consumen.

La relación de dependencia se puede medir de manera aproximada mediante la siguiente formula:

$$R.D. = \frac{Intervalo\#1 + Intervalo\#3}{Intervalo\#2} \times 100$$
$$R.D = \frac{7580 + 692}{9900} \times 100$$
$$R.D = 83\%$$

Donde:

Intervalo No. 1= Habitantes de 0-14 años

Intervalo No. 2= Habitantes de 15-65 años

Intervalo No. 3= Habitantes de 66 en adelante

Con la relación de dependencia se obtiene un dato relativo, debido a que no todos los habitantes que se encuentran ubicados en el intervalos No. 2 trabajan, además se puede presentar el caso en el que habitantes que se encuentran ubicados en los otros dos intervalos pueden estar trabajando.

1.2. ASPECTO SOCIOECONOMICO

En el análisis del aspecto socio-económico de la población en el corregimiento de La Loma se puede resaltar dentro de la población económicamente activa, el nivel de ocupación y el nivel de ingreso familiar, variables a través de las cuales se es posible encontrar las características propias de la población frente a las diferentes actividades productivas.

1.2.1. POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA

Se entiende por población económicamente activa el conjunto de personas de uno u otro sexo en edad realizar una actividad (trabajo).

En el corregimiento de La Loma de las 18.180 personas solo están económicamente activa 9.900, de los cuales 4753 son mujeres y 5147 son hombres.

P.E.A.= # Personas 9900

Lo que significa que 54% de la población trabaja y el 45% restante son económicamente dependientes.

1.2.1.1. NIVEL DE ACTIVIDAD ECONOMICA

Para determinar el nivel de las diferentes actividades económicas de una región, es necesario estimar el número de personas dependientes de cada una de ellas, esto establece el nivel de ocupación de la población y los índices de personas vinculadas a cada actividad.

Con base en los datos obtenidos a través de la encuesta realizada se pudo constatar que se encuentran en nivel económico activo el porcentaje de habitantes vinculados a ciertas actividades económicas en los siguientes porcentajes.

Sin actividad **19.6%**
 Trabajando **15.3%**
 Buscando Trabajo **13.19%**
 Estudiando **33.3%**
 Oficios Del Hogar **18.9%**
 Rentista **0.010%**
 Jubilado **0.11%**
 Invalido **0.10%**

1.2.1.2 . NIVEL DE INGRESO FAMILIAR

En el análisis correspondiente a los resultados obtenidos en la encuesta con relación al nivel de ingreso familiar se establece que esta determinado por la sumatoria de los diferentes ingresos obtenidos por los miembros que conforman el núcleo familiar es decir que se ha tenido en cuenta tanto los ingresos de los jefes del hogar, de los hijos y de otros parientes que integran el hogar.

TABLA No. 7
INGRESOS FAMILIARES DE LA POBLACION

<i>SALARIOS</i>	<i>No. FAMILIAS</i>	<i>%</i>
<i>MENOS DE UN SALARIO MINIMO</i>	<i>1997</i>	<i>52.5</i>
<i>ENTRE 1 Y 2 SALARIOS MINIMOS</i>	<i>1101</i>	<i>28.9</i>
<i>MÁS DE 2 SALARIOS MINIMOS</i>	<i>702</i>	<i>18.6</i>
TOTALES	3800	100

Fuente: Censo SISBEN Municipio de El Paso

La tabla muestra que el 52.5% de las familias del corregimiento sobreviven con menos de un salario mínimo: un 28.9% se encuentra ubicados entre 1 y 2 salarios mínimos y solo un 18.6% supera los dos salarios mínimos, lo que deja ver que los ingresos del corregimiento son bastante bajos si se toma como referencia el valor de 2,5 salario mínimos para canasta familiar establecido por el DANE. Mas, aún la evidencia empírica señala que el costo de la canasta familiar en el corregimiento es por lo menos un 15% más alta que en corregimientos vecinos, debido a que el impacto de la explotación carbonífera ha contribuido sustancialmente a elevar su valor..

1.2.2. ASPECTOS ECONÓMICOS DERIVADOS DE LA ACTIVIDAD MINERA

La actividad minera en el corregimiento de La Loma se ha convertido en uno de los principales generadores de ingresos para la administración pública del municipio de El Paso.

A principios de 1973 con motivo de la crisis energética generada por el incremento de los precios del petróleo se despertó un interés mundial por conseguir un energético sustituto del crudo. Colombia no escapó de esto y es en 1976 cuando decide asociarse con una empresa filial de la corporación Americana Exxon, para explorar y explotar los carbones del cerrejón Zona Norte, ubicado en el departamento de la Guajira.

Ya para la década de los años ochenta la minería del carbón a cielo abierto era una realidad en los departamentos de la Guajira, Cesar y Córdoba. La actividad carbonífera ya se encontraba como uno de los renglones con más valor económico, convirtiéndose en factor determinante dentro del PIB de estos Departamentos, al punto que para el año de 1998 representaba más de 43% del PIB Regional.

se debe tener en cuenta que la actividad minera ya era un factor determinante en la economía del país y por supuesto, era imposible que el impacto del carbón no afectara las actividades económicas del corregimiento de La Loma como centro de explotación con mayor reservas carboníferas después del Cerrejón.

Esto le ha significado a la zona una mayor relevancia en la economía si se lleva en consideración que en el área, antes de la minería, predominaba una economía campesina o tradicional que proporcionaba al mercado regional productos como leche, queso, pescado y otros de poco procesos de industrialización, para pasar a otro sistema, en este caso al capitalista, como lo es la extracción de carbón.

Es de anotar que estos sistemas tanto el de la economía tradicional, como el capitalista han entrado a regir dentro de los habitantes de la zona que consideran

que la capitalista o en otras palabras la explotación carbonera es la mejor alternativa para mejorar sus condiciones de vida y como no ven a la economía campesina una opción satisfactoria para solventar sus necesidades, dejan de lado la tierra para cultivarla o generar procesos agrícolas productivos.

1.2.2.1. USO DE LA TIERRA:

Colombia cuenta con reservas de carbón de excelente calidad, suficientes para abastecer el mercado interno por largo tiempo y participar con una interesante proporción en el mercado mundial, siendo una tercera parte de dichas reservas, carbones coquizables de importancia en el mercado energético, (UPME. Ministerio de Minas y Energía)

El país tiene concentradas sus reservas carboníferas y su explotación en la Costa Caribe y en menor medida en el interior del país. De dichas zonas se conocen a nivel nacional, siete regiones productoras de carbón, las cuales poseen cerca del 95% de las reservas totales conocidas; éstas regiones comprenden los departamentos de: La Guajira, Cesar, Córdoba, Santander, Norte de Santander, Cundinamarca, Boyacá, Antioquia, Valle del Cauca y Cauca.

La región de la Costa Caribe se caracteriza por tener la mayor cantidad de reservas de carbón térmico en el país, además de encontrarse en una zona costera que facilita las exportaciones del carbón explotado. La minería es tecnificada y su explotación es a cielo abierto. Las reservas carboníferas en esta zona se encuentra en los departamentos de La Guajira, Cesar y Córdoba.

El uso del suelo del municipio de El Paso según el plan de ordenamiento territorial (2000 -2009)

BOSQUE INTERVENIDO

Áreas cubiertas con una masa boscosa en donde se han efectuado aprovechamientos de especies selectivas para madera, donde se ha sustraído este tipo de bosque para la realización de cultivos y en algunos casos para la

siembra de pastos, según un estudio realizado en 1993 por Dueñas #, se puede establecer 3 niveles de bosques intervenidos los cuales son:

La extensión de este tipo de cobertura en el área del Municipio es 997 Hect. Correspondiéndole un 1,21%

BOSQUE DE GALERÍA

Comprende la presencia de vegetación circundante a lo largo de las corrientes hídricas. Se encuentra distribuido a lo largo de los Ríos Ariguaní y Cesar y en los arroyos Paraluz, Chepe entre otros, dentro de estos bosques se pueden determinar claramente en 3 niveles.

Un nivel arbustivo dominante con altura de 2 –4 mt, de diámetro entre los 5 – 15 cm.

Un segundo nivel de árboles entre los 5 – 14 mt de altura, y se caracteriza por árboles de amplia cobertura y bastante ramificación.

Un tercer nivel esta referido a árboles con mayoría de 15 mt de altura y son menos ramificados que el nivel anterior. Estos bosques de galería ocupan una extensión de 9573 Has. Lo que le corresponde un 11,62% % en el Municipio.

RASTROJOS

Son superficies ocupadas por vegetación media y baja, arbustiva o herbacea. Este tipo de cobertura generalmente se presenta en área que antiguamente eran ocupadas por el uso agropecuaria pero debido a su bajo rendimiento o a la falta de mantenimiento respectivo fueron abandonados y posteriormente estas se revegetalizaron en una forma natural.

Las especies predominantes dentro de este tipo de uso son: Lulo de monte, Pale vaca, Araña gato, Zorrumbo, Olla de mico, El valso, Yarumo de agua dulce y El hobo.

Los rastrojos en el área del Municipio cubren una extensión de 12512 Hect. Equivalentes a un 15,19 %. Siendo después de la cobertura de pasto la que ocupa una mayor parte en el contexto Municipal.

Comprende el área cubierta por gramíneas leguminosas rastreras, también se incluyen las especies cultivadas (pastos mejorados). Su uso actual es la ganadería extensiva, las especies más comunes son: Pasto india o Guinea, Panicum maximun, para brachiaria mutica, puntero hiparrenel, ruta y gramínea naturales. Este tipo de cobertura ocupa la mayor parte del área con 37.152 Hect. Ocupando un 45.105%.

PASTOS – RASTROJOS

Área de condición similar a la anterior unidad, donde la vegetación esta mezclada con pastos generalmente naturales pero con predominio del rastrojo. La composición florística se caracteriza por la ausencia del estrato arbóreo, con vegetación arbustiva dominante, entre las especies arbustivas que conforman este complejo de cobertura tenemos las principales que son: Rabo de zorro andropogon becorna, Salvia eupastoriom sp, Helecho ptendiu equilemum, matarrom criollo gliricidra, guayabo psydrum guíneense, lanza vismias gusanero antronium graveolens(anacordiaceas). El aceituno vitex cymosa(verbeneceas), el chicato muntingia calabula(enaiscarpaceae), agua dulce cortón fragans(euphorbiaceae). Esta cobertura ocupa un área de 8.954 Hect. Correspondiente a un 10,87%.

CULTIVOS

Comprende básicamente las áreas constituidas por plantas de períodos vegetativos cortos en las cuales podemos tener: Arroz, Sorgo, Ajonjolí, Algodón, etc. Los cuales se llevan a cabo en las diferentes veredas del Municipio, este cultivo se aplica riego y abono, establecidos con fines comerciales y en algunos

casos para consumos domésticos. ocupando una extensión de 8200 Hect. Y un 9,95 %.

CUERPOS DEL AGUA

Áreas cubiertas con agua represada o de movimiento lento, en las cuales tenemos: La Ciénega mata de palma y la Ciénega el paso. La vegetación existente en estas áreas está conformada por especies hidrófitas entre las cuales tenemos: buchón, elchornia crassipes, helecho, agua silvinia, Spraceis, junco typha angustifolia, lechuga de agua, pistas triatotes, loto silvestre, hyphoides humboldtianum, Platanilla trialia geniculata, barbasco polygonum desinflorum, cogollo, ciperos, ferac....

Esta cubierta por masas de agua, a los cuales se incluyen los cuerpos de agua, Jagüeyes y ciénegas. Su cubrimiento en el área del Municipio es 890 Has. Que conforman el 46,13 %.

ZONAS URBANAS

Son áreas donde están localizados los centros de población tales como: cascos Urbanos, Corregimientos y caseríos. Los núcleos urbanos en los cuales comprenden el Casco Urbano del Municipio de El Paso y los corregimientos de: La Loma, Potrerillo, La Aurora, El Vallito, Cuatro Vientos, El Carmen. Su cubrimiento es de 465 Has, equivalentes a 0,56%

EL CARBÓN SU ORIGEN Y SUS TIPOS

El carbón se formó hace unos 50 millones de años aproximadamente, en el periodo terciario Paleoceno como producto de la muerte de una abundante vegetación de tipo manglar propia de las zonas bajas tropicales, dichas plantas estaban compuestas principalmente por combinaciones de carbón, hidrógeno y oxígeno. Al morir las plantas, debido a la acción de diversos microbios, sufrieron un proceso natural de descomposición en el que perdieron hidrógeno y oxígeno, lo

que permitió acumular depósitos en forma de capas con un elevado porcentaje de carbón; a estos depósitos se les llaman Turberas.

Con el paso del tiempo la arena, el lodo y otros materiales fueron acumulándose sobre las turberas ejerciendo presión sobre ellas; esta presión de enterramiento y el calor propio de la profundidad o producto de condiciones tectónicas, produjeron un fenómeno de maduración de dicha materia orgánica denominado “Carbonificación”, en el que la turba se convirtió en lo que conocemos hoy como el carbón. Dependiendo de las condiciones en las que se haya presentado este proceso se califica el rango del carbón y demás elementos y componentes de este mineral, como el porcentaje de humedad, el contenido de azufre, nitrógeno, ceniza y otros que caracterizan y determinan la calidad del carbón(Coal Internacional Institute, 2002.)

El principal factor que determina la calidad del carbón está directamente relacionado con su poder calorífico y a su vez con su proporción de contenido de carbono. De esta de manera los tipos carbón se pueden calificar de menor a mayor contenido de carbono así: Turbas, Lignitos, Subbituminosos, Bituminosos Térmicos, Bituminosos Coquizables y Antracitas.

El uso de la tierra en el corregimiento de La Loma básicamente presenta dos topologías: la agrícola que se encuentra reducida a pequeños cultivos de palma africana, parcelas de pancoger que producen para el mercado local y en una mayor proporción en ganadería, sin dejar de lado la riqueza que muestra esta zona en cuanto a recursos hídricos los cuales son aprovechados por parte de sus pobladores para la obtención de recursos económicos a través de la pesca.

Y la extracción carbonera, esta ultima ha tomado mayor importancia desde 1995, cuando se comenzó con la producción de carbón en la mina PIREBBENOW, la cual se conoce con este nombre en honor al geólogo que realizo las primeras exploraciones para este proyecto. Además de la existencia de PIREBBENOW, en la actualidad se está extrayendo carbón de otras dos minas, la cuales están a cargo de Prodeco y el Consorcio Minero del Cesar.

La Mina PIREBBENOW es la de mayor producción y cuenta con una reserva de 500 Millones de Toneladas y hasta Diciembre de 2003 se habían extraído 75

Millones de Toneladas; La Mina tiene 11 Mantos Económicamente Recuperables, su grosor varia de 50cm. hasta 9 metros, manejando una relación de descapote promedio de seis a uno. Las reservas están calculadas para unos 50 años aproximadamente sin contar con las áreas que aun no se ha explorado

1.2.2.2. TECNOLOGIA

El Carbón por ser un producto con un potencial elevado de exportación y un alto grado de complejidad en cuanto a su producción, su proceso extractivo toma el **calificativo de** industria carbonífera, debido al alto requerimiento de tecnología para su producción, transporte y comercialización (Drummond G 2002)

Las empresas que hacen presencia en el corregimiento de La Loma operan con equipos de alta tecnología que garantiza la seguridad y eficiencia de la operación y la calidad del producto final. Dentro de los equipos con que se cuenta para la remoción del material estéril se tiene:

- ***Dragalinea Marion 8750***
- ***Alimentadores Eléctricas***
- ***Palas Eléctricas***
- ***Excavadoras***
- ***Excavadoras Hidráulicas***
- ***Camiones de 240 toneladas de capacidad***
- ***Trenes***
- ***Locomotoras***
- ***Camiones de tipo pesado (Mulas)***
- ***Conveyor (Banda transportadora)***
- ***Load Out (Túnel Transportador a Buques)***

1.2.2.3. REQUERIMIENTO DE PERSONAL

El carbón es el segundo producto de mayor exportación después de el petróleo, es por esto que es considerado uno de los productos que más divisas genera para el

país al igual que en número de empleos. De ello se desprende la importancia que tiene para el Estado esta actividad.

El impacto socioeconómico que produce la actividad carbonífera es de gran trascendencia debido al alto volumen de mano de obra que requiere, la cual se va incrementando en la medida en que se amplía la exportación carbonífera. En la actualidad esta industria ha creado en el corregimiento de La Loma más de 2800 empleos directos y más de 9000 indirectos.

Por ser un producto altamente industrial se hace necesario que el personal vinculado a las difíciles labores se encuentre altamente capacitado es por esto que las empresas extractoras ubicadas en el Corregimiento de La Loma se han dado a la tarea de capacitar su personal a través de programas educativos con el apoyo de entidades como lo es el SENA, para así obtener mano de obra altamente calificada para la actividad, ejemplo de esto es la creación de un aula itinerante la cual tiene como función capacitar al personal en donde este se encuentre. De otro lado se tiene la implementación de la Tecnología Virtual que se hace evidente por medio de un simulador operativo que fue introducido al país por parte de la multinacional DRUMMOND Ltda.

1.2.3. RECURSOS OBTENIDOS POR LA ACTIVIDAD MINERA

De acuerdo con la constitución política de Colombia, toda explotación de un recurso natural no renovable en territorio Colombiano genera a favor del Estado una contraprestación Económica que toma el nombre de Regalía. Por conceptos constitucionales las regalías se definieron como un apalancamiento financiero para impulsar el desarrollo económico Regional y Nacional y el aumento de la inversión publica.

La Ley 141 de 1994 creó el fondo y La Comisión Nacional De Regalías y con esto diferenció los conceptos de regalía directa e indirecta. Esta Ley fue reemplazada en el año 2002. por la Ley 756 de este mismo año la cual le da personería jurídica al FONDO NACIONAL DE REGALIAS y a su vez se modificaron varios la asignación de las prioridades en la inversión de estos recursos

Por su parte La Comisión Nacional De Regalías tiene como objeto principal controlar y vigilar la correcta utilización de los recursos provenientes de las regalías y compensaciones causadas por la explotación de recursos naturales no renovables del Estado.

Los recursos que reciben los departamentos y municipios como contraprestaciones económicas por la explotación de recursos naturales como el carbón en su territorio se denominan regalías directas y se deben destinar, al menos el 90% de ellas, a inversión en proyectos prioritarios como los de saneamiento ambiental, construcción y ampliación de infraestructura de los servicios en salud, educación, electrificación, agua potable y alcantarillado.

Se busca que los proyectos financiados con las regalías dinamicen las economías del Municipio y Departamentos. Pero cuando estos recursos y la administración pública local son manejados inadecuadamente por funcionarios. Los efectos multiplicadores se reducen o desaparecen y el mal uso de estos recursos puede incidir negativamente en la calidad de vida de los habitantes del ente territorial.

Para el caso del corregimiento de La Loma o en otro sentido el Municipio del Paso, desde que se empezó a recibir regalías se han iniciado y financiado proyectos de saneamiento básico. Para el caso específico del Corregimiento estos recursos han servido para el mejoramiento de servicios públicos domiciliarios además de la dotación y mejoras en escuelas, la pavimentación de algunas calles y la dotación del puesto de salud que aunque es de primer nivel ya se tiene planeado la construcción de un hospital de un nivel superior.

También se creó un Fondo Municipal De Educación para apoyar estudiantes en carreras técnicas o tecnológicas que tengan relación con la explotación minera. Estos recursos de regalía han permitido que la educación sea gratuita en las diferentes escuelas y colegios públicos, y se ofrezca diariamente desayunos y almuerzos de forma gratuita para los alumnos, además se les dota de uniformes e implementos educativos.

No cabe duda que con las regalías se han ejecutado algunas obras necesarias para el corregimiento de La Loma que sin la disponibilidad de esos recursos se hubiera necesitado mayor tiempo para construirlos.

1.2.3.1. MANEJO DE LOS RECURSOS OBTENIDOS BAJO EL CONCEPTO DE REGALIAS

TABLA No. 8
REGISTRO HISTORICO DE INGRESOS Y GASTOS

Año	2001	2002	2003	2004	2005
Ingresos tributarios	721382693	707115043	831466842	900436785	1222723820
Ingresos no tributarios	6492229666	8303884913	8291126277	6127357900	6989782262
Total ingresos	7213612360	9010999986	9752593119	7027794685	8212506082
Gastos funcionamiento	1100349055	988036474	1078572664	905436082	1219534587
Inversión	5478117598	7465720508	7283411333	6057989711	6856544383
Total gasto	6578466653	8453756982	8361983997	6963425793	8076078970
Saldo	635145707	557243004	1390609122	64368892	136427112

Fuente: Jefe de Presupuesto Alcaldía Municipio de El Paso

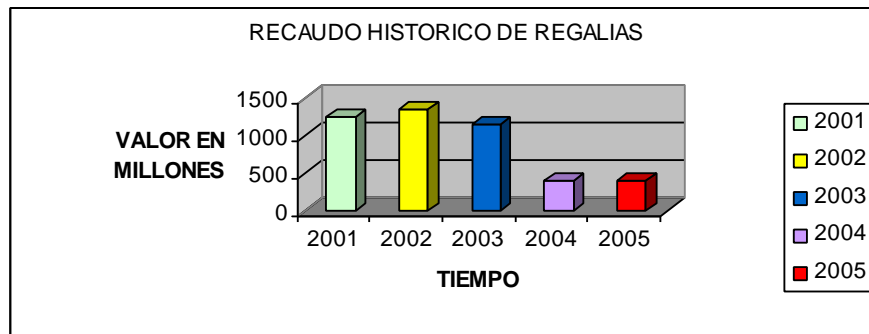
1.2.4. PRESUPUESTO Y REGALIAS

TABLA No. 9
RECAUDO HISTORICO DE REGALIAS

NOMBRE IMPUESTO	2001	2002	2003	2004	2005
REGALIA	1.249.948.508,00	1.356.942.000,00	1.152.868.997,00	395.662.931,00	400.869.173,00

Fuente: Alcaldía Municipio de El Paso

GRAFICA No. 5



Fuente: Alcaldía Municipio de El Paso

Es notoria la disminución del recaudo de regalías para los años 2004, y 2005 esto se debe a la caída de los precios del carbón y sus exportaciones lo cual obliga a la administración a idear nuevos planes para continuar con los proyectos

Las regalías se han convertido en herramienta facilitadora del desarrollo económico local y el más eficaz instrumento con que cuenta la administración local para la inversión pública, particularmente en la que hace referencia a los proyectos especificados en su Plan de Desarrollo. Con base en lo anterior se puede hacer un análisis y comparar la ejecución y manejo de transferencias para el cumplimiento de los Planes de Desarrollo en el corregimiento de La Loma.

Al observar los ingresos corrientes del Municipio del Paso se advierte una alta dependencia de las transferencias de regalías, además de lo recibido por concepto de impuestos a empresas dedicadas a la explotación minera que sumados se convirtieron en la principal fuente de ingresos del municipio, desde el momento que se empezaron recibir. Los ingresos por transferencia de regalías constituye un 89% de los ingresos corrientes que ha recibido el Municipio durante el periodo 2000-2005, mientras los ingresos tributarios participan con 10%.

1.3 ASPECTO EDUCATIVO

El sistema educativo es uno de los elementos más efectivos para alcanzar los objetivos que una sociedad se ha impuesto por lo tanto requiere de políticas educativas concretas con el fin de asegurar el logro de los objetivos. Esto además

se refiere a los niveles de educación formal: Primaria, Secundaria, Técnica o Tecnológica, Universidad y Postgrado.

Se parte desde la tendencia que presenta el sector Rural colombiano, la cual es mostrar unos bajos niveles educativos por parte de sus habitantes, y esto sirve para determinar el estancamiento socio-económico que se evidencia. De otro lado se tiene la escasez de recursos tanto materiales como económicos por parte de la población lo cual constituye una de las principales causas de los bajos niveles de educación (las personas no tienen como, ni con que estudiar). Además del la falsa creencia de algunos habitantes del corregimiento que estiman que la simple enseñanza media es suficiente para acceder al mercado laboral.

El corregimiento de La Loma cuenta con cinco (5) centros educativos, de los cuales cuatro (4) son de carácter publico de básica primaria (La Concentración, Escuela Mixta No.2 y Escuela Nueva el Cruce) y el otro es Básica Secundaria (Colegio Benito Ramos Tres Palacios). Además existe un centro educativo de carácter privado, siendo este de básica primaria “Aprendamos Jugando”.

Además se observa la existencia de los hogares de bienestar familiar los cuales cumplen con una doble función:

- 1) Estimular el aprendizaje en los niños
- 2) Contribuir con una adecuada nutrición.

El nivel de desarrollo de una sociedad se mide por el grado de educación alcanzado por la misma, pues de esto dependerá su aptitud para afrontar los retos que demanda la búsqueda de su progreso económico y su bienestar social. En tales circunstancias resulta fundamental el estado de alfabetización general logrado por ella.

Se ha determinado como analfabeta a todos aquellos habitantes mayores de 12 años que en el momento de la investigación no presentan ningún nivel de educación.

El hecho de que habitantes mayores de 12 años no presente ningún nivel educativo, genera una condición de marginalidad que impide o limita el desarrollo de la población, agravándose por las escasas oportunidades de empleo que esta condición le genera.

TABLA No. 1
NIVEL DE ALFABETIZACIÓN DE LA POBLACIÓN

<i>NIVEL</i>	<i>HABITANTES</i>	<i>%</i>
<i>ALFABETA</i>	6070	33.3
<i>ANALFABETA</i>	6500	35.7
<i>EDAD ESCOLAR</i>	5600	30.8
TOTALES	18170	100

Fuente Censo SISBEN Municipio de El Paso

Al Observar la tabla No. 1 se muestra que en el corregimiento de La Loma existen 6070 alfabetos que corresponde a 33.3% de los habitantes mayores de doce años, 6500 analfabetos para un 35.7% de los habitantes y los 5600 en edad escolar para un 30.8%. Los datos muestran las limitaciones existentes dentro de la población para afrontar su desarrollo puesto que el número analfabeta es excesivamente alto.

1.3.1. NIVEL EDUCATIVO

El nivel educativo es uno de los indicadores que mayor relación tiene con el grado de pobreza, es por esto que se considera que la educación es una alternativa importante para superar el atraso social y económico de una comunidad.

TABLA No. 2
NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACIÓN

NIVEL EDUCATIVO	HABITANTES	%
NINGUNO	5612	30.8
PRIMARIA	7839	43.1
SECUNDARIA	4326	23.7
TECNICO O TECNOLOGICO	122	0.67
UNIVERSITARIO	260	1.49
POSTGRADO	21	0.3
TOTALES	18180	100

Fuente: Censo SISBEN Municipio de El Paso

La tabla señala que un 73.9% de la población no supera los estudios primarios y solo el 2.46% supera el bachillerato y restante 23.7% han alcanzado el bachillerato, dejando evidente que los porcentajes de nivel educativo son bastante preocupantes y colateralmente muestran un bajo nivel de escolaridad en el corregimiento.

1.4. INFRAESTRUCTURA DE LA VIVIENDA

Las condiciones de la vivienda es uno de los elementos que permite establecer el nivel de vida de una determinada sociedad ya que ella es más que un lugar donde vivir, su valor esta determinado por los servicios de que dispone (Agua, alcantarillado, energía, Teléfono, Gas Natural).

La población residente en el corregimiento de La Loma se caracteriza por contar con pocos recursos económicos, no obstante gracias al esfuerzo propio han logrado avanzar notablemente en cuanto a sus estructuras habitacionales pero aún predominan las casas de bahareque, pisos de tierra y techos de paja.

Es importante destacar que este avance logrado, ha sido principalmente por el mejoramiento económico de un gran número de residentes al estar vinculados con las actividades mineras. Ello les ha permitido llevar a cabo la construcción de sus viviendas con mejores materiales.

1.4.1. MATERIALES EMPLEADOS EN LA CONSTRUCCIÓN DE LA VIVIENDA

La información recogida sobre los materiales empleados en la construcción de las viviendas en el corregimiento de La Loma se observa los siguientes resultados.

TABLA No. 3
MATERIALES EMPLEADOS EN LAS PAREDES EXTERIORES DE LAS VIVIENDAS EN EL CORREGIMIENTO:

MATERIAL	VIVIENDAS	%
ZINC, TELA, CARTON, LATAS	21	0.70
GUADUA, CAÑA, ESTERRILLA	20	0.62
MADERA BURDA	40	1.35
BAHAREQUE	1672	55.6
TAPIA PISADA, ADOBE	88	2.95
BLOQUE, LADRILLO, PIEDRA	1164	38.63
NIGUNA	2	0.049
TOTALES	3007	100

Fuente Censo SISBEN Municipio de El Paso

El material de mayor utilización en la construcción de viviendas en el corregimiento de La Loma es el BAHAREQUE que está presente en el 55.6% las viviendas, seguido por bloques y ladrillos con un 38.63% y un 7% de otros materiales. Aunque el Bahareque es un elemento poco industrial se caracteriza por la comodidad y frescura que atenúa las altas temperatura inherentes a la localidad.

TABLA No. 4
MATERIALES EMPLEADOS EN LOS PISOS DE LAS VIVIENDAS EN EL
CORREGIMIENTO DE LA LOMA.

MATERIAL	VIVIENDAS	%
TIERRA O ARENA	1509	50.2
MADERA BURDA, TABLA O TABLON	2	0.09
CEMENTO O GRAVILLA	1452	48.3
BALDOSA, VINILO, TABLETA O LADRILLO	2	0.09
ALFOMBRA, MARMOL, PARQUE, MADERA PULINDA	42	1.41
TOTALES	3007	100

Fuente Censo SISBEN Municipio de El Paso

Con relación a los pisos, el 50.2% de las viviendas tiene pisos de barro o arena; un 48.3% lo tiene en cemento o gravilla y el 1.5% están hechos en otros materiales. Estos resultados son preocupantes ya que es conocido que la tierra contiene gérmenes que conllevan a enfermedades que principalmente afectan a la población infantil.

1.4.2. DIVISIÓN DE LA UNIDAD DE VIVIENDA

Se cataloga como división de la unidad de vivienda el número de cuartos que esta poseen incluyendo los espacios destinados para sala, comedor y dormitorios; se excluye la cocina y el baño.

TABLA No. 5
NÚMERO DE CUARTOS EN QUE SE ENCUENTRA DIVIDIDA LA VIVIENDA.

No. De cuartos	No. de viviendas	%
1	799	26.6
2	1575	52.4
3	571	19
4	45	1.5
5	17	0.5
Total	3007	100

Fuente Censo SISBEN Municipio de El Paso

Los resultados muestran que las casas o viviendas del corregimiento son en un alto porcentaje pequeñas que no cuentan con más de 2 cuartos. Lo cual contrasta con el promedio de seis (6) personas por vivienda. La explicación de esto esta asociada con el hecho de que la mayoría de los habitantes del corregimiento han optado por sacrificar su espacio familiar para construir habitaciones independientes que posteriormente se alquilan a empleados de la mina, que no son oriundos de la localidad, para de esta manera obtener un ingreso extra.

1.5. SERVICIOS PÚBLICOS CON QUE CUENTA LA UNIDAD DE VIVIENDA

Entre los muchos motivos, por lo que se le presta tanta atención al abastecimiento de los servicios domiciliarios es la importancia que estos tienen a la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes.

El servicios sanitario o el sistema de alcantarillado, en la cabecera del corregimiento de La Loma está en construcción, solo se han terminado las redes centrales y que hasta el momento de la realización de este estudio, son pocas las viviendas que ya han sido conectados a este sistema, es por esto que el 90% de ellas no dispone del servicio. Ante tal hecho, los habitantes se ven precisados a utilizar los sistemas de letrinas, posas sépticas y desagües, entre otros, como

alternativas de disposición residual, situación que genera un problema ambiental en el sentido que se constituyen en focos de contaminación.

El acueducto del corregimiento de La Loma ofrece una cobertura teórica del 78% aunque el servicio no es constante ya que se presta 45 minutos diarios como tiempo máximo, esto sino se presenta algún daño en el sistema que puede dejar a los habitantes por semanas sin el preciado liquido. Ello ha obligado a sus moradores a utilizar opciones propias para obtener el preciado liquido; una de ellas son las construcción de posos y albercas subterráneas que no cuentan con ningún tipo de tratamiento para la potabilización del agua.

Encontramos además que el 87.2% de las viviendas del corregimiento de la loma dispone del servicio de energía eléctrica, el cual no es de una buena calidad ya que se presentan suspensiones del fluido y bajones eléctricos casi diariamente. Vale destacar el esfuerzo realizado por la población, ya que fueron los habitantes los que en última instancia tuvieron que sacrificar su presupuesto para poder llevar a cabo la instalación de este servicio hacia su respectiva vivienda. Al momento de la realización de este estudio, existe un 12.8% del total de viviendas que no cuentan con energía eléctrica debido a que sus escasos recursos económicos no les ha permitido llevar a cabo este propósito.

El servicio telefónico del corregimiento de La Loma hasta el 2004, solo era una pequeña oficina de Telecom. A partir del año 2005 se ha extendido hasta algunas otras viviendas, sin embargo la extensión no ha sido a gran escala por la falta de recursos económicos de algunos habitantes y por eso solo el 3.9% de las viviendas cuenta con este servicio.

En síntesis el escenario referenciado demuestra la urgente necesidad del mejoramiento de los servicios ya existentes y dejando en evidencia la carencia de otros servicios, tales como aseo, gas natural entre otros.

1.6. VIAS DE COMUNICACIÓN

En los últimos años se ha visto una leve mejoría en las vías de comunicación que conducen al corregimiento, ya que la vía principal para trasladarse al área es la

troncal del caribe, a la altura del sitio conocido como el Cruce de La Loma. De allí se va, por una vía destapada, hacia la cabecera corregimental. Hay que anotar que esta solo cuenta con tres (3) calles pavimentadas. Es importante destacar la ayuda ofrecida por el sector Minero específicamente de la empresa DRUMMOD Ltda. la cual prestó su maquinaria para la pavimentación de estas calles.

1.7. SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

La organización mundial de salud (OMS,1998) de las Naciones Unidas define la salud como un estado de completo bienestar físico, mental y social y no meramente la ausencia de enfermedad o debilidad

El gozo pleno de la salud es uno de los derechos fundamentales de los hombres, y para llegar a ello necesita la más amplia colaboración de los individuos y de los estados.

La salud de una comunidad es un factor determinante para el desarrollo económico y social de una población, ya que una deficiente salud limita tanto las facultades físicas como mentales de los individuos.

Al hacer un análisis del nivel de salubridad de los habitantes de La Loma se puede notar que con base en los aportes económicos brindados por las entidades privadas como DRUMMOD Ltda, el corregimiento cuenta con un centro de salud, el cual gracias a estos recursos se ha venido mejorando en todo sentido, esto permite a la población contar con los servicios de asistencia medica, odontología, pequeñas cirugías, salas de partos, etc., en forma permanente.

El centro de salud tiene vinculados cuatro médicos, un odontólogo, dos paramédicos, seis promotoras de salud, un técnico en el área de la salud, todos estos bajo la dirección de la Secretaria de Salud del Municipio de El Paso.

La población de la Loma dispone además con el servicio de varias farmacias cuyos propietarios residen en el corregimiento y ofrecen sus servicios las 24 horas del día.

En materia de asistencia, se observa que los habitantes de la Loma acuden principalmente al centro de salud, además se pudo constatar que un segmento de la población cuenta con afiliación a EPS, gracias a su vinculación a las principales empresas de la zona, dedicadas a todo lo que tiene que ver con la explotación mineral. Además de las que se encuentran afiliadas a través del Régimen Subsidiado. Las EPS con mayor afiliación son: Salud Vida, Humana Vivir, Solsalud, Salud Total, Saludcoop.

**MUNICIPIO DE EL PASO
DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD GENERAL 1999**

ENFERMEDAD
ENF. DE LOS DIENTES Y EST. DE SOSTÉN
INFLUENCIA
ENF. RESPIRATORIA AGUDA
ENF. DE LA PIEL Y EL TEJIDO SUBCUTÁNEO
OTRA ENF. DEL APARATO URINARIO
OTRAS ENF. DE ORGANOS GENITALES
ENF. INFECCIOSAS Y PARASITARIAS
ENTERTIS Y OTRAS ENF. DIARREICAS
ENF. HIPERTENSIVAS
OTRAS VIROSIS

DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD HOSPITALARIA

ENFERMEDAD
PARTO NORMAL
ENTERTIS Y OTRAS ENF. DIARREICAS
BRONQUITIS EFISEMIA Y ASMA
OTRA ENF. DEL SIST. URINARIO
EMBARAZO TERMINADO EN ABORTO
INFECCIONES RESPIRATORIAS
INTOXICACIÓN ALIMENTARIA
ENFERMEDADES DE LA PIEL
NEUMONÍAS
GASTRITIS Y DUODENTIS

DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD 1999

ENFERMEDAD
AFECC. ANOXICAS E HIPOXICAS DEL FETO Y R.N.
INFECCIÓN RESPIRATORIAS AGUDAS
ENFERMEDAD HIPERTENSIVA
HOM. Y LESIONES INFRINGIDAS X OTRAS PERSONAS
INFARTO AGUDO DEL MIOCARDIO
OTRAS ENF. DEL APARATO RESPIRATORIO
OTRAS ENF. DEL APARATO DIGESTIVO
CAUSAS MAL DEFINIDAS
DEMÁS CAUSAS

TABLA No. 6
NÚMEROS DE HABITANTES QUE CUENTAN CON AFILIACIONES O ESTÁN
CUBIERTOS EN SALUD.

ENTIDAD	No. HABITANTES	%
<i>Es afiliado a través de las fuerzas armadas, ECOPELROL, magisterio</i>	213	11
<i>Le descuentan o paga por su cuenta FSS</i>	376	2
<i>Le descuenta o paga por su cuenta a otra entidad</i>	377	2.07
<i>Es beneficiaria de un empleado o pensionada a una entidad</i>	1064	5.85
<i>El SISBEN</i>	6385	35.12
<i>Pertenece algún resguardo</i>	4	0.26
<i>Ninguna</i>	9761	53.6
TOTALES	18180	100

Fuente Censo SISBEN Municipio de El Paso

La tabla No 6 muestra que la cobertura en salud esta bastante escasa ya que el 53.6% de la población no cuenta con ningún tipo de afiliación esto significa que más de la mita de los habitantes no tienen seguridad en lo que se refiere a salud. Es de resaltar que los datos que aparecen en las tablas son resultado de la última encuesta que se realizó con el fin de ampliar el régimen subsidiado de salud del corregimiento.

1.8 RECREACIÓN

Los habitantes de La Loma tienen como principal actividad recreativa, el micro fútbol y el fútbol, estos son practicados generalmente por la población juvenil, que todos los fines de semana se reúnen en las canchas para los encuentros de los campeonatos organizados por los pobladores del corregimiento. Se destaca la participación de las empresas dedicadas a la explotación del carbón en la organización de dichos campeonatos, brindando además la posibilidad de que sus empleados se vinculen a estas actividades recreativas a través de la conformación de equipos deportivos.

Adicionalmente, en la cabecera corregimental, existen tres canchas múltiples que también hacen las veces de parques recreativos y un casino para los empleados de la actividad minera. Las condiciones de las instalaciones no son las mejores ya que de tres solo una se encuentra en optimas condiciones (la central, que se encuentran ubicada en la plaza principal), las dos restantes han sufrido un gran deterioró debido a la falta de mantenimiento y el abandono en que las ha sumido la administración publica, ya que carecen de iluminación y parte de sus equipamientos recreativos se encuentran averiados o en mal estado.

Adicionalmente, se lleva a cabo un festival vallenato, con 15 años de existencia en honor a uno de los compositores de la región Samuel Martínez que genera muchas expectativas en todo los habitantes del corregimiento y todas las veredas circunvecinas.

2. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN GENERAL DEL CORREGIMIENTO

Teniendo en cuenta los resultados obtenidos mediante la evaluación del impacto socioeconómico de la explotación del carbón en el corregimiento de La Loma Municipio de El Paso Departamento del Cesar y siendo confrontados con la hipótesis planteada en este estudio, se observa que si bien en el área, la extracción de carbón ha generado empleo e ingresos para parte de su pobladores, así como recursos (Regalías) para la administración municipal, ello no ha sido suficiente para un autentico progreso económico, bienestar social y desarrollo en el territorio de estudio.

Así, en lo que respecta a los servicios públicos es poco notorio un mejoramiento en la calidad de estos, medidos en un escenario de estándares de calidad se ubican en un nivel mínimo. Se determina que los servicios de energía eléctrica y agua potable se están prestando con deficiencias notables ya que los apagones y el desabastecimiento prevalece.

De otro lado, se tiene la inversión conjunta por parte de la administración pública y la empresa privada de cerca de 7.000 millones de pesos, para la construcción del alcantarillado en busca de beneficiar a unos 10.000 habitantes, pero se observa que este servicio está siendo subutilizado debido a que muchos habitantes no se han conectado a este, ya sea por causa del descuido y negligencia o porque su situación económica no se los ha permitido.

En cuanto a la educación, existen puntos neurálgicos que hay que tratar, el primero de ellos es el aumento en la demanda y su posterior ampliación en la cobertura, se puede atribuir este aumento en la demanda al crecimiento vertiginoso de la población, a la toma de conciencia de que el sector rural también necesita el estudio y también obedece a la necesidad de personal capacitado, por parte de las empresas carboneras asentadas en la zona.

A su vez este crecimiento en la demanda de educación ha conllevado a la ampliación y mejoramiento de las instalaciones educativas al igual que la apertura

de nuevas instituciones de carácter privado. En La Loma se cuenta con mejores condiciones de estudio gracias a la construcción y mejoras de aulas financiadas por DRUMOND Ltda.

Como un segundo tópico se puede destacar la necesidad que tiene la juventud de La Loma de recibir una educación técnica ya que la actividad minera así lo requiere, paralelo a esto, se encontró una promesa sin cumplir por parte de la administración pública que en su Programa de gobierno prometió el transito de un bachillerato académico a uno técnico. Este aspecto, teniéndolo en cuenta desde una perspectiva crítica analítico, se convierte en algo imperativo porque disminuirá los niveles de desempleo, puesto que en la empresa privada, contrataría en su totalidad personal nativo.

Para finalizar en cuanto al tema de la educación se identifica un analfabetismo que asciende a un 35.7%, cifra alta teniendo en cuenta que se trata de una localidad en donde se lleva a cabo una actividad a la cual le es inherente un alto grado de tecnología y que cuenta con cierto grado de industrialización que exige de recursos humanos de alta calificación.

Para completar las observaciones en cuanto a salud, los resultados arrojados por la encuesta presentan una cifra desalentadora `pues un 53.6% de la población no cuenta con ningún tipo de afiliación a seguridad social en salud En el tema de infraestructura se encuentra la reconstrucción y dotación del Centro Materno Infantil, el cual es un centro de salud de primer nivel, y es de anotar que es el único centro de salud que presta atención medica en todo el corregimiento.

En materia de vías de comunicación se puede decir que se ha presentado la pavimentación parcial de tres calles en la cabecera corregimental para lo cual la empresa DRUMOND Ltda. aportó horas máquinas en su construcción. En cuanto a la principal vía de acceso se encuentra la vía llamada “La Variante” que se encuentra en su totalidad sin pavimentar, esta vía recibe mantenimiento periódicamente por parte de Prodecco,

3 .PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD, LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA EMPRESA PRIVADA EN EL BOOM CARBONERO

Desde llegada de esta empresa carbonera (DRUMMOND Ltda.) se crearon expectativas en la sociedad local, esto se refiere a sus distintos sectores como lo son: el sector político, el empresarial, y la comunidad en general.

Al analizar el impacto dentro de la comunidad, en personas del común, en personas que solo cuentan con lo producido por su trabajo, se precisa que el Boom carbonero, ha influido sobre estos, motivándolos para que se preparen y capaciten, todo con el propósito de lograr una vinculación laboral con la empresa pero el logro de esto se ha dificultado por los problemas educativos antes referidos.

La administración pública no ha tenido en cuenta el orden cronológico de las actividades y esto se debe a que no existe una continuidad en los planes de desarrollo, esto quiere decir que cada vez que se cambia de administración se inicia un nuevo proceso y esto no permite que los avances sean significativos y por el contrario sean de poco impacto y por lo demás la comunidad del corregimiento no ha sido tenido en cuenta en las decisiones políticas y ejecutivas,

Otra aspecto que agrava la situación es la actitud indiferente de gran parte de la población local que poco contribuye a la transformación de la realidad señalada. Igualmente reina este tipo de actitud frente a temas como el de la administración pública en el cual su participación es nula debido a la carencia de organización que les permita exponer sus ideas y necesidades al gobierno local y conseguir una posterior solución a estas.

Interrelacionando un poco la empresa privada y la comunidad es notorio la diferencia de una empresa nacional y una extranjera en cuanto a generación de bienestar para sus empleados, a continuación se mencionan algunas de las obras y gestiones realizadas en busca del bienestar por parte de DRUMMOND Ltda. Para sus empleados.

- Apoyo de eventos de recreación y deporte.

- Incentivar la construcción de habitaciones confortables en el corregimiento de La Loma para una mejor estadía y descanso.
- Vigilar la calidad de la alimentación en los casinos.
- Facilitar el transporte desde las viviendas hasta la mina.
- Otorgar auxilios educativos para los hijos de los trabajadores.
- Entregar créditos para vivienda a sus trabajadores.

Las actividades enunciadas generan un impacto socio-económico positivo y se ven reflejadas en el mejoramiento de la calidad de vida de toda la población

Dentro de las relaciones existentes entre la empresa privada y la administración pública se encuentra un apoyo constante por parte de la empresa privada para las obras de infraestructura vial y saneamiento básico, ejemplo claro de esto es la ayuda prestada para la ejecución de obras como la pavimentación de la calle central del corregimiento y la construcción del acueducto, alcantarillado, la ampliación y mejoramiento del centro de salud, al igual que el colegio “Benito Ramo Trespalacios”, obras de suma importancia para la población.

Por otro lado una empresa nacional como el Consorcio Minero Del Cesar tienen poca relación con la comunidad ya que solo se limitan a cumplir lo que le exige la Ley y no se le nota una preocupación real por generar bienestar social en la comunidad lo que deja una sensación poco agradable pues por su carácter de Nacional debería estar más comprometida con el progreso y bienestar local.

También se debe tener en cuenta la asistencia de tipo económico que tiene lugar en ingresos por concepto de regalías por la explotación del carbón con fines de exportación. Por su lado la administración pública a lo largo del tiempo no ha presentado grandes avances en materia de desarrollo, debido talvez a la discontinuidad en este proceso. Esto se enmarca en escenario en el cual cada vez que se cambia de administración se implanta un nuevo plan de desarrollo dejando olvidados los proyectos que se vienen ejecutando e iniciando unos nuevos que por cuestiones del tiempo tampoco serán culminados.

Basados en los resultados arrojados por este estudio se puede determinar que el impacto socioeconómico generado por la explotación minera ha sido en alguna medida desaprovechado por parte de la administración pública y de la misma comunidad como producto del conformismo frente a pequeñas inversiones que son poco proporcionales a los recursos obtenidos y que no han generado el bienestar social que se esperaba, convirtiéndose estas inversiones en sofismas de distracción que ocultan la realidad, expresamente manifiesta en la prestación de servicios públicos de mala calidad, la insatisfacción de muchas necesidades y un alto nivel de analfabetismo que se encuentra ligado de forma directa con la pobreza. En tal sentido la hipótesis planteada se invalida por parte de la realidad explorada

.



4. CONCLUSIONES

El aspecto socioeconómico del corregimiento la Loma Municipio del Paso Departamento del Cesar se encuentra enmarcado dentro de unas características muy peculiares ya que es un pueblo marginado, rodeado de una gran industria que genera cuantiosas riquezas lo cual resulta bastante contradictorio, pero al mismo tiempo es una muestra del fenómeno que le es inherente al país: la concentración de la riqueza. Al observar los resultados obtenidos mediante esta investigación se tiene:

1. La población del Corregimiento la Loma alcanza a los 18.180 habitantes, de los cuales el 50.7% pertenecen al sexo masculino y el 49.3% restante al sexo femenino, lo cual evidencia un rompimiento con la tendencia social que presenta otras poblaciones del país, en donde el numero de mujeres supera al de los hombres, pero esto es comprensible o explicable debido a las características de los trabajos en la mina que son mas para varones. También se puede destacar que la población en el corregimiento, es relativamente joven presentando un 41.7% de la población menor de 15 años y un 3.9% mayor de 65 años.
2. Como una característica generalizada del sector rural en el país, el corregimiento la Loma presenta un alto grado de analfabetismo con un indicador del 35.7%, además se evidencia un bajo nivel educativo lo cual se soporta con los siguientes resultados: El 30.8% no alcanza ningún nivel educativo, el 43.12% ha alcanzado el nivel de primaria, el 23.7% el bachillerato y escasamente un 2% con estudios superiores al bachillerato.
3. El corregimiento la Loma presenta un total de 3.787 viviendas la mayoría apenas alcanza unas condiciones aceptables, predominando como materiales de construcción el bahareque con un 55.6%, seguido de bloques y ladrillo con un 38.6% del total de viviendas. También se observa que un 50.2% del total de viviendas tienen como material de sus pisos tierra o arena, seguido del

cemento con un 48.3% del total de viviendas en el corregimiento. El número promedio de personas por vivienda es de seis.

4.El nivel de los servicios públicos es deficiente. El suministro de agua se efectúa por lapsos de tiempo muy corto, en tanto que el servicio de fluido eléctrico es inconstante y de mala calidad, de otro lado el alcantarillado que se entregó como obra final aun no se utiliza a causa de la escasez de recursos por parte de los habitantes para conectarse individualmente a las redes instaladas, situación que de manera similar se observa con el servicio de telefonía. El resto de los servicios públicos no se ofrecen en la localidad.

5.La localidad de la Loma, en lo que se refiere a vías de comunicación, presenta bastante limitaciones ya que solo cuenta con 3 o 4 calles pavimentadas. Además la existencia de una vía llamada “La variante” por la cual la empresa Prodecco transporta el carbón a través de camiones hacia el puerto de Santa Marta, ofrece un estado deplorable y pese a esto es una vía de constante tránsito. Adicionalmente, esta vía se encuentra poblada a sus lados y los moradores allí localizados están expuestos a enfermedades y molestias causadas por el polvo, ruido, barro, generado al paso de los vehículos.

6. El servicio de atención médica en el corregimiento está a cargo de un centro de salud de nivel I, también es de anotar el funcionamiento de algunas E.P.S. a través de los regímenes subsidiado y contributivo (SOLSALUD, SALUDVIDA, SALUDCOOP y SALUD TOTAL).

7. En cuanto a la recreación y cultura hay que resaltar el trabajo mancomunado de la administración pública y la empresa privada en la realización del festival de la canción vallenata Samuel Martínez con 15 años de existencia realizado en el mes de julio.

8. El corregimiento La Loma ha adquirido gran importancia económica, gracias al establecimiento de la explotación carbonera en él a través de grandes empresas como DRUMMOND Ltda, que contribuyen con algunos aportes económicos por medio de las regalías y algunas veces por iniciativa propia en busca de beneficiar a la población. Es notorio que con la llegada de las empresas explotadoras de carbón se generaron un gran número de empleos, pero lastimosamente debido a la baja capacitación con que cuenta los habitantes del corregimiento, estas demandas de personal capacitado han sido cubiertas por personas foráneas desplazando al personal nativo.
9. Con relación al nivel salarial se puede destacar que la estabilidad económica que debería generar la explotación minera en los habitantes del corregimiento no existe, antes por el contrario, un gran numero de familias más exactamente un 52.5% recibe menos de un salario mínimo ingresos que resultan aún mas insuficiente si se tiene en cuenta que el costo de vida en el corregimiento ha aumentado con el “Boom” del carbón.
10. Los recursos de regalías y demás inversiones publicas se convierten en instrumentos eficaces del desarrollo regional pero a pesar de que el Municipio de El Paso recibe un apreciable monto de recursos por concepto de regalías que no se refleja en las inversiones efectuadas en el corregimiento de La Loma.

5. RECOMENDACIONES

Después de un análisis de la situación socioeconómica de el corregimiento La Loma, Municipio de El Paso, Departamento del Cesar y teniendo en cuenta las repercusiones del establecimiento de la explotación carbonera en la zona pueden plantear las siguientes recomendaciones que van dirigidas al gobierno, autoridades, dirigentes, empresas privadas y a la comunidad misma:

- ♦ En cuanto ala inversión publica realizada a través de los recursos obtenidos por concepto de regalías se debe llevar a cabo planes de inversión para que el municipio ofrezca a los habitantes del corregimiento un entorno atractivo para vivir y hacer negocios, para esto se hace necesario invertir en infraestructura y proporciona los servicios básicos necesarios, pero no de una manera simplista como se ha venido haciendo, sino por medio de programas concretos como por ejemplo subsidiar la conexión individual al sistema de alcantarillado, así mismo mejorar el sistema de acueducto a través de la ampliación en la capacidad de los tanques surtidores y a su vez la ampliación de las redes de conexión
- ♦ En lo que respecta a energía eléctrica fijar compromisos por parte de la empresa prestadora de este servicio, en este caso electrocosta, para que realice un nuevo censo de usuarios y de esta manera poder determinar la demanda en el corregimiento y así evitar la sobrecarga que ocasionan las fallas y mala prestación de este servicio.
- ♦ Con relación a los factores cualitativos e inmateriales del desarrollo (calificación de recursos humano, conocimiento tecnológico e innovación) se hace necesario la creación de un fondo que subsidie a individuos que quieran capacitarse además se evidencia la necesidad de transformar el colegio “Benito Tres Palacios” (único de secundaria en el Corregimiento) de académico a técnico, propuesta que había sido planteada por la actual administración en su Programa de Gobierno y que hasta el momento no se adelanta ningún tipo de gestión para ello.

- ♦ Intervenir ante las empresas privadas para que cumplan con los requerimiento que exige el sistema de gobierno corporativo y dentro de ello la gestión inmediata de la pavimentación de la vía conocida con el nombre de “La Variante” de lo cual, en ultimas, serian ellos los principales beneficiados.
- ♦ se recomienda la conformación de una junta administrativa local que podría servir como mecanismo de acercamiento entre la comunidad y la administración municipal de El Paso.
- ♦ Impulso a la creación de microempresas o cooperativas, destinadas a labores relacionadas con la actividad minera eso sí, dándole prioridad a los oriundos de el corregimiento a la hora de destinar el empleo. Para el efecto es necesaria la concertación de las empresas privadas que tienen como asentamiento en la zona y la administración publica.
- ♦ Para disminuir la alta tasa de analfabetismo existente en el corregimiento se recomienda la creación de una jornada educativa especial dando prioridad a los adultos que no alcanzan ningún nivel educativo, todo esto bajo la financiación total por parte de la administración pública.
- ♦ Finalmente, se sugiere a los dirigentes locales, un mayor compromiso con el corregimiento pues no se justifica la presencia que tiene el territorio, por ejemplo en el Concejo Municipal, con las escasas inversiones en un área que genera los mayores recursos del presupuesto del municipio.

6. GLOSARIO

ACUEDUCTO: conducto artificial subterráneo o elevado que sirve para conducir agua por lo general potable

ADOBE: masa de barro que se moldea en forma de ladrillo y se deja secar al aire

ALCANTARRILLADO: conjunto de alcantarillas de una población

ALFABETA: persona mayor de 10 años que sabe leer

ANALFABETA: persona mayor de 10 años que no sabe leer

BAHAREQUE: Aparejo hueco de alfajías de madera relleno de ladrillo crudo colocado de canto y, en otros casos, con medios ladrillos denticulados para ayudar a la trabazón

CARBÓN: mineral que ha demorado por lo menos cuarenta millones de años para su formación, a partir de la descomposición de grandes masas vegetales enteradas desde remotas eras geológicas

EXPLOTACION: acción y efectos de explotar, conjunto de elementos destinados a una industria

NIVEL EDUCATIVO: se refiere a los niveles de educación formal

POBLACION: conjunto de residentes habituales de un territorio o localidad

REGALÍAS: compensación recibidas por la explotación de un recurso natural no renovables

7. BIBLIOGRAFÍA

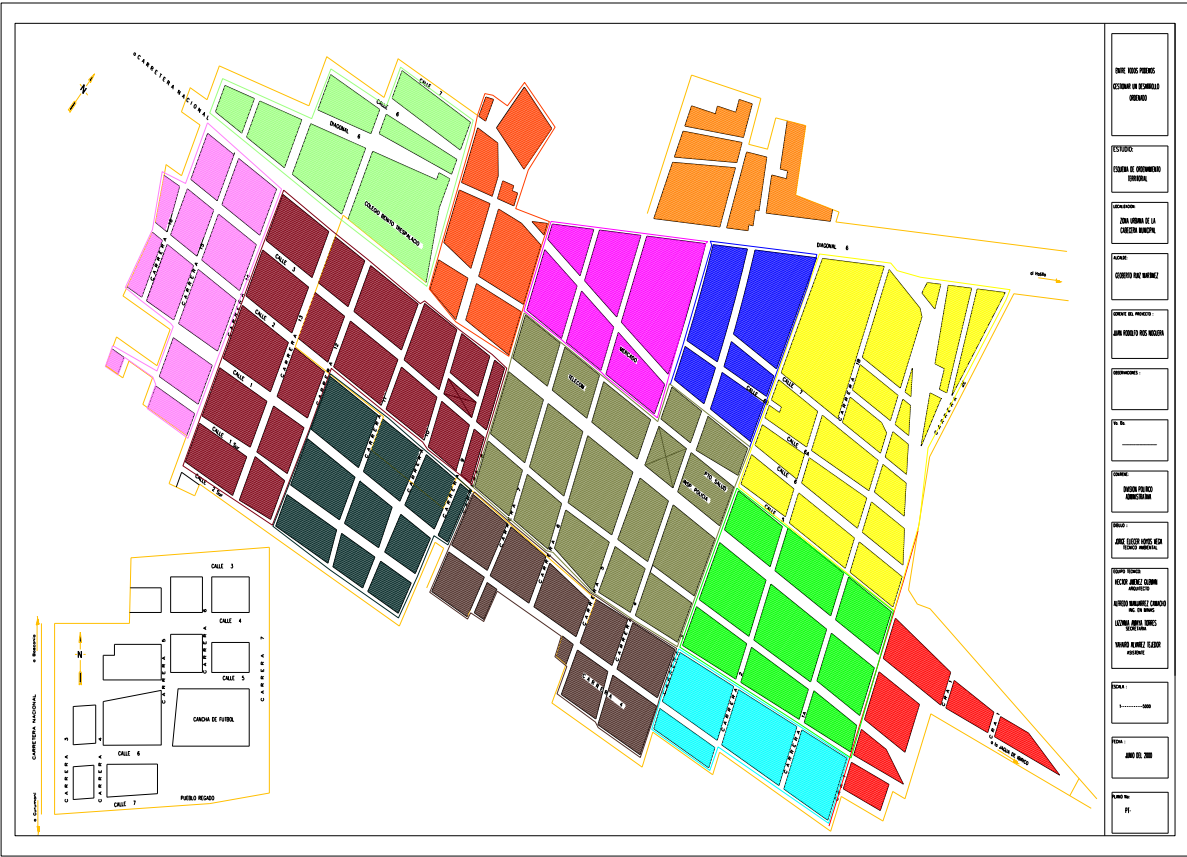
- **ALCALDÍA DEL PASO**, investigaciones socio-económicas promovidas por la administración.(1997)
- **ALCALDÍA DEL PASO**, Plan de Desarrollo Primero la Gente, José David Ortiz.(2004 -2007)
- **BABBIE EARL**, fundamentos de la investigación social, THOMSON EDITORES, 2000 España
- **BIERMANN**, metodología de la investigación y del trabajo científico.
- **CARTAGENERA DE INGENIERÍA S.A. “CARINSA”**, 1991 a solicitud de la gobernación del cesar, evaluación de los municipios en que se ejerce influencia la actividad minera 1991 Colombia.
- **CEDE (CENTRO DE ESTUDIO SOBRE DESARROLLO ECONÓMICO DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES)**, informe sobre la evaluación del impacto socio-económico en la zona de la influencia de intercol cerrejón área B, universidad de los andes 1978 Colombia.
- **CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**. Editorial Temis, Bogotá 2002.
- **DANE**, Departamento Administrativo Nacional Estadístico.
- **GARRY DRNMMOND CEO**. VIII Encuentro nacional para la productividad y competitividad 2002
- **HENSO DELGADO HERNAN Y VILLEGAS VILLEGAS LUCELIS**, Estudio de localidades, ICFES en 1997 Colombia.
- **INCONTEC**, Normas técnicas Colombia, Bogota 2003.

- **LEY 7-15**, Dada en Bogotá, D. C., a 21 de diciembre de 2001. ANDRES PASTRANA ARANGO El Ministro de Hacienda y Crédito Público, JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN.
- **Ley 141 (28 de Junio de 1994)**
Ley 756 del 2002
- **MEMORIAS DEL QUINTO FORO DEL CARIBE COLOMBIANO**, Memorias Tomo I 1993 Colombia.
- **MONTERO LEON**, diseño de investigaciones ,MCGRAHILL, 1997 España
- **SANCHOS LOMINS JOSÉ**, Desarrollo Rural, Edición Paraninfo 2002 España.
- **SANDOVAL CASILIMA CARLOS**, investigación cualitativa, ICFES en 1996 Colombia
- **VILORIA DE LA HOZ**, La economía del Carbón en el caribe Colombiano Banco de la Republica, 1998.
- **YOUNES MORENO**, Diego, CURSO ELEMENTAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO, Ediciones Jurídicas Gustavo Ibáñez, Bogotá.
- **COAL INTERNATIONAL INTITUTE “COAL FACTS 2002”** WWW. WCI-COAL.COM NOV 2002.

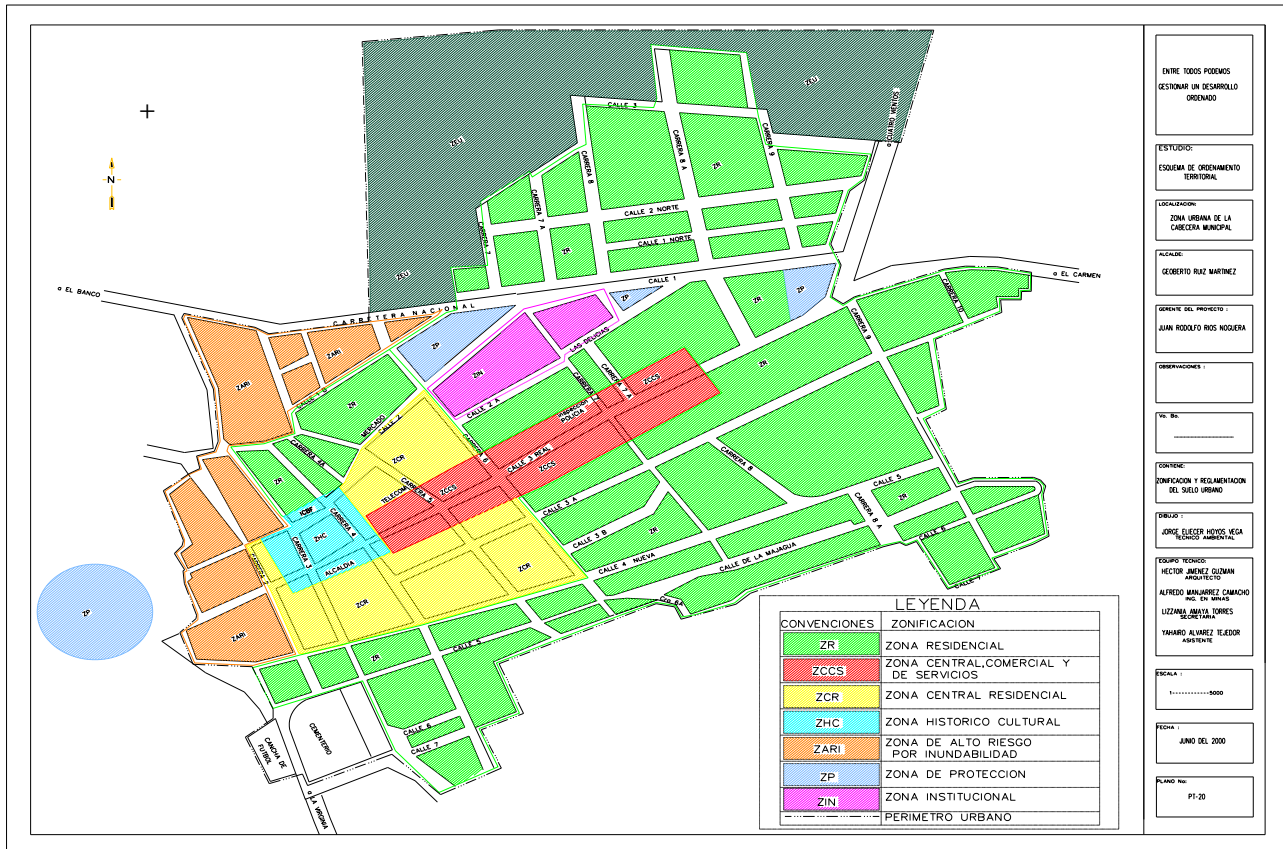
ANEXOS



CORREGIMIENTO LA LOMA



MUNICIPIO DEL PASO



REGALIA

VIGENCIAS:

2003

2004

2003

2004

DETALLE	Total apropiado	COMPROMISOS	COMPROMISOS	% INVERSIÓN SECTORES	% INVERSIÓN	% INVERSIÓN SECTORES	% INVERSIÓN
PROGRAMA 5 INVERSION REGALIAS (Art.15 Ley 141/94)	1.174.314.402,39	1.171.976.147,28	580.548.141,00	98,07	100,00	100,00	100,00
SALUD	87.696.003,19	87.694.348,00	-	7,48	72,69	-	90,52
PROYECTO 5,5: Construcción, ampliación, remodelacion, dotación, del Hospital Hernando Quintero, centro materno infantil la La Loma y puesto de salud en la cabecera y zona rural con o sin cof.	87.696.003,19	87.694.348					
Educacion	481.661.807,20	481.396.139,06	85.133.950,00	41,08		14,66	
PROYECTO 5.2: Construcción y ampliación, mantenimiento, remodelacion, dotación, reparación de escuelas y colegios de la educación formal y no formal con o sin cofinanciacion.	457.333.120,00	457.067.483	85.133.950,00				
PROYECTO 5,15:Educacion(Calidad: Transporte Escolar	24.328.687,20	24.328.656					
Agua Y Saneamiento básico	283.567.403,00	282.784.494,69	440.373.461,00	24,13		75,85	
PROYECTO 5.4: Construcción, ampliación, remodelacion, dotación y mejoramiento de la infractrutura de los acueductos y alcantarillado	25.000.000,00	24.790.040	55.453.620,00				
PROYECTO 5,14: Pago de Deuda por infractructura Fisica (Alcantarillado la loma)	170.000.000,00	169.514.003	384.919.841,00				
PROYECTO 5.3: Saneamiento ambiental (Estudio Preinversion e inversión complejo cenagoso, sistema de información geográfica, control ambiental, reciclaje de basuras, relleno sanitario, manejo ambiental de micro cuencas y su reforestación, evaluación de la flora y fauna de la serrania del perija, control de la erosión, educación ambiental, tala y bosque, dragado para reserborio de agua en el área del complejo cenagoso de El Paso) con o sin cof. Las demás que contemple el PBOT malla ambiental con o sin cofinanciación.	88.567.403,00	88.480.452					

SUBTOTAL PROYECTOS PRIORITARIOS)	PROYECTO 5.1: Construcción del alumbrado publico, transformadores, posteria extensión redes, cabecera y zona rural con o sin cof.	249.258.647,00	248.026.070	31.023.190,00	21,16	23,96	5,34	7,09
	PROYECTO 5.3: Saneamiento ambiental (Estudio Preinversion e inversión complejo cenagoso, sistema de información geográfica, control ambiental, reciclaje de basuras, relleno sanitario, manejo ambiental de micro cuencas y su reforestación, evaluación de la flora y fauna de la serrania del perija, control de la erosión, educación ambiental, tala y bosque, dragado para reserborio de agua en el área del complejo cenagoso de El Paso) con o sin cof. Las demás que contemple el PBOT malla ambiental con o sin financiación.	22.644.300,00	22.644.300,00	8.800.000,00	1,93		1,52	
	PROYECTO 5.5: Construcción, ampliación, remodelacion, dotación, del Hospital Hernando Quintero, centro materno infantil la La Loma y puesto de salud en la cabecera y zona rural con o sin cof.			1.316.000,00			0,23	
	PROYECTO 5.9: Construcción conservación, ampliación, mantenimiento y reparación de pavimento, andenes, obras de arte por autogestion y/o directa, en las calles, caminos vecinales, veredale, carreteras, de la cabecera y zona rural con o sin cof.	10.186.242,00	10.138.746		0,87		-	
	SUBTOTAL ACUMULADO DE INVERSION (MINIMO 90%)				96,65	96,65	97,61	97,61
	PROYECTO 5.12: Servicios Publicos Saneamiento Basico y Agua Potable (5%) funcionamiento	39.300.000,00	39.292.050	13.901.540,00	3,35	3,35	2,39	2,39
FUNCIONA MIENTO (MAX.5%)					100,00	100,00	100,00	100,00

MUNICIPIO DE EL PASO				VIGENCIA FISCAL 2004				
APLICACIÓN LEY 756/02	COD	DETALLE	APROPIACION INICIAL	TOTAL APROPIADO	COMPROMISO	TOTAL GIROS	% INVERSIÓN SECTORES	% INVERSIÓN

	5,00	PROGRAMA: INVERSION REGALIAS (Ley 756/02)	1.200.000.000,00	669.111.838,00	580.548.141,00	389.216.606,00	100,00	
		AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO.	850.000.000,00	522.838.698,00	440.373.461,00	293.742.976,00	75,85	90,52
SUBTOTAL COBERTURAS (MINIMO 75%)	5,4	Construcción, ampliación, rehabilitación, remodelación, mantenimiento, dotación y mejoramiento de la infraestructura de los acueductos y alcantarillados	50.000.000,00	55.453.620,00	55.453.620,00	51.053.620,00		
	5,7	AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO. Pago de Deuda por Infraestructura Física (Alcantarillado la loma)	800.000.000,00	467.385.078,00	384.919.841,00	242.689.356,00		
	5,2	CALIDAD-EDUCACIÓN	100.000.000,00	85.133.950,00	85.133.950,00	40.432.900,00		
							-	
SUBTOTAL PROYECTOS PRIORITARIOS)	5,3	SANEAMIENTO AMBIENTAL	100.000.000,00	8.800.000,00	8.800.000,00	8.800.000,00	1,52	7,09
	5,1	ELECTRIFICACIÓN.	50.000.000,00	31.023.190,00	31.023.190,00	31.023.190,00	5,344	
		INFRAESTRUCTURA SALUD	100.000.000,00	1.316.000,00	1.316.000,00	1.316.000,00	0,227	
	5,5	INFRAESTRUCTURA SALUD.	50.000.000,00	1.316.000,00	1.316.000,00	1.316.000,00		
	5,6	SALUD Ejecucion de programas relacionados con Prevencion y Promocion de Salud	50.000.000,00	-	-	-		
SUBTOTAL ACUMULADO DE INVERSION (MINIMO 90%)							97,605	97,61
FUNCION AMIENTO (MAX.5%)								
	5,8	AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO.Servicios Publicos Saneamiento Basico y Agua Potable (5%) funcionamiento		20.000.000,00	13.901.540,00	13.901.540,00	2,395	2,39

JEFE DE PRESUPUESTO
MUNICIPIO DE EL PASO

**PROYECTO DE ACUERDO No
NOVIEMBRE**

Por medio del cual se aprueba El Presupuesto General de Rentas Gastos e Inversiones del Municipio de El Paso para la Vigencia Fiscal del 2005.

EL CONCEJO MUNICIPAL DE EL PASO

En uso de sus facultades constitucionales, legales y en especial las consagradas en el Art. 315 de la Constitución Política, Ley 136 del 94, Decreto 111 de 1996

CONSIDERANDO:

Que el Presupuesto General del Municipio es un acto administrativo mediante el cual se relaciona de manera detallada y anticipada los ingresos y se autorizan los gastos del Municipio y sus Establecimientos Públicos para una vigencia fiscal conforme al Plan de Desarrollo, el Plan Financiero y el Plan Operativo Anual de Inversiones. Además, sirve de instrumento político, económico y administrativo para la toma de decisiones de la entidad; indica el origen y monto de los recursos que se esperan recaudar y el costo de dichos programas en función de los resultados que se pretende alcanzar y de los recursos necesarios para lograrlos.

ACUERDA:

PRIMERA PARTE

RENTAS E INGRESO

ARTICULO 1o. Fijese los Computos de Rentas e ingresos del Municipio de El Paso para la Vigencia del año 2005 en la Suma de: OCHO MIL DOSCIENTOS DOCE MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y SEIS MIL OCHENTA Y DOS Pesos m/l (\$ 8,212,756,082,00). Distribuido de la siguiente manera:

**PRIMERA PARTE
RENTAS E INGRESO**

CODIGO	CONCEPTO	APROPIACION
A	INGRESOS DEL SECTOR CENTRAL	8.212.756.082
I	INGRESOS CORRIENTES	8.212.506.082
1.	INGRESOS TRIBUTARIOS	1.222.723.820
2.	NO TRIBUTARIOS	6.989.782.262
II.	RECURSOS DE CAPITAL	250.000

TOTAL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL .	8.212.756.082
--	----------------------

ARTICULO 2o. Fijese el Presupuesto de Gastos y Apropriaciones del Municipio de El Paso para la Vigencia del 2005 en la Suma de: OCHO MIL DOSCIENTOS DOCE MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y SEIS MIL OCHENTA Y DOS Pesos m/l (\$ 8,212,756,082,oo). Distribuido de la siguiente manera:

**SEGUNDA PARTE
GASTOS E INVERSIONES**

I. PRESUPUESTO DE GASTOS DEL SECTOR CENTRAL	1.356.212.499
SECCION 01.- CONCEJO MUNICIPAL	
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	82.977.912
SECCION 02. PERSONERIA	
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	53.700.000
SECCION 03. ALCALDIA	
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	1.219.534.587
2. GASTOS DE INVERSION	6.856.544.383
ALIMENTACION ESCOLAR	56.590.621
EDUCACION	273.985.4170
SALUD	2.488.364.684
PROPOSITO GENERAL	1.564.635.825
FONPET	173.848.425
INV. DIRECTA	503.287.108
REGALIA	1.000.000.000
INV. SOCIAL	795.582.303
ADQUISICIÓN DE BIENES	250.000
TOTAL PRESUPUESTO DE GASTOS, INVERSION Y SERVICIO DE LA DEUDA	8.212.756.882

**EVALUCIÓN DEL IMPACTO SOCIO-ECONOMICO DE
LA EXPLOTACION DE CARBÓN EN EL CORREGIMIENTO DE LA LOMA
(MUNICIPIO DEL PASO EN EL DEPARTAMENTO DEL CESAR)
(2000-2005)**

1. Hombre ☐ Mujer ☐

2. Edad

3. Asiste a centro educativo SI ☐ NO ☐

4. Ultimo año aprobado

5. Nivel educativo

- a. Ninguno
- b. Primaria
- c. Secundaria
- d. Técnica o tecnológica
- e. Universidad
- f. Postgrado

☐
☐
☐
☐
☐
☐

6. Cuenta con afiliación o está cubierto en salud porque:

- a. Esta afiliado a través de las fuerzas armadas, ECOPETROL, magisterio
- b. Le descuentan o paga por su cuenta al Seguro Social
- c. Le descuentan o para por su cuenta otras entidades
- d. Es beneficiario de un empleado o pensionado afiliado a una entidad
- e. El puntaje SISBEN se lo permite
- f. Pertenece a un resguardo indígena

☐
☐
☐
☐
☐
☐

7. Actividad en el último mes:

- a. Sin actividad
- b. Trabajando
- c. Buscando trabajo

☐
☐
☐
☐
☐

- d. Estudiando
- e. Oficios del hogar
- f. Rentista
- g. Jubilado, pensionado
- h. Invalido

☐
☐
☐

8. Cual es su ingreso mensual _____

9. Tipo de unidad de vivienda:

- a. Cuarto (s) en caso o apartamento
- b. Casa o apartamento
- c. Otro tipo de unidad de vivienda

☐
☐
☐

10. Numero de cuartos de la vivienda

11. Material predominante de las paredes exteriores:

- a. Sin paredes
- b. Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos
- c. Guada, caña, esterilla, otros vegetales
- d. Madera burda
- e. Bahareque
- f. Tapia pisada, adobe
- g. Bloque, ladrillo, piedra, material prefabricado, madera pulida.

☐
☐
☐
☐
☐
☐
☐

12. Material predominante de los pisos:

- a. Tierra o arena
- b. Madera burda, tabla o cartón
- c. Cemento o gravilla
- d. Baldosa, vinilo, tableta o ladrillo
- e. Alfombra, mármol, parque, madera pulida

☐
☐
☐
☐
☐

13. La unidad de vivienda cuenta con servicios públicos de:

- a. Energía eléctrica
- b. Alcantarillado
- c. Gas natural conectado a red pública
- d. Teléfono
- e. Recolección de basura
- f. Acueducto

14. Donde obtienen el agua que consumen:

- a. Fuera del lote de vivienda
- b. Dentro del lote pero fuera de la unidad de vivienda
- c. Dentro de la unidad de vivienda

15. El servicio sanitario que usan es:

- a. No tiene
- b. Letrina, bajamar
- c. Inodoro sin conexión a alcantarillado ni a pozo séptico
- d. Inodoro con conexión a pozo séptico
- e. Inodoro con conexión a alcantarillado

16. Total de personas en el hogar

--

--